

**GRUPPO “COMUNE DI TRIESTE”**

# **BILANCIO CONSOLIDATO**

## **ANNO 2018**

**COMUNE DI TRIESTE  
ESATTO SPA**

**TCD – TRIESTE CITTA' DIGITALE SRL  
TRIESTE TRASPORTI SPA**

*Ai sensi dell'Allegato 4/4 del D.Lgs. 118/2011*

*Stato Patrimoniale consolidato*

*Conto Economico consolidato*

*Relazione sulla gestione e nota integrativa*

**Comune di TRIESTE (TS)**

# Comune di Trieste

## BILANCIO CONSOLIDATO 2018

CONTO ECONOMICO CONSOLIDATO	2018	2017
<b>A) COMPONENTI POSITIVI DELLA GESTIONE</b>		
1) Proventi da tributi	113.900.012,00€	113.443.034,00€
2) Proventi da fondi perequativi	0,00€	0,00€
3) Proventi da trasferimenti e contributi	242.595.587,00€	243.010.286,00€
a) Proventi da trasferimenti correnti	219.600.047,00€	223.420.242,00€
b) Quota annuale di contributi agli investimenti	19.581.112,00€	19.151.524,00€
c) Contributi agli investimenti	3.414.428,00€	438.520,00€
4) Ricavi delle vendite e prestazioni e proventi da servizi pubblici	57.663.599,00€	55.601.062,00€
a) Proventi derivanti dalla gestione dei beni	11.075.007,00€	10.013.625,00€
b) Ricavi della vendita di beni	2.332.992,00€	2.240.266,00€
c) Ricavi e proventi dalla prestazione di servizi	44.255.600,00€	43.347.171,00€
5) Variazioni nelle rimanenze di prodotti in corso di lavorazione, etc. (+/-)	0,00€	0,00€
6) Variazione dei lavori in corso su ordinazione	0,00€	0,00€
7) Incrementi di immobilizzazioni per lavori interni	0,00€	0,00€
8) Altri ricavi e proventi diversi	18.098.305,00€	19.419.200,00€
<b>TOTALE COMPONENTI POSITIVI DELLA GESTIONE (A)</b>	<b>432.257.503,00€</b>	<b>431.473.582,00€</b>
<b>B) COMPONENTI NEGATIVI DELLA GESTIONE</b>		
9) Acquisto di materie prime e/o beni di consumo	12.132.388,00€	11.450.385,00€
10) Prestazioni di servizi	138.071.552,00€	132.520.216,00€
11) Utilizzo beni di terzi	2.365.039,00€	2.162.744,00€
12) Trasferimenti e contributi	32.423.562,00€	45.616.667,00€
a) Trasferimenti correnti	32.224.522,00€	44.963.923,00€
b) Contributi agli investimenti ad Amministrazioni pubb.	127.000,00€	218.175,00€
c) Contributi agli investimenti ad altri soggetti	72.040,00€	434.569,00€
13) Personale	137.957.418,00€	139.711.392,00€
14) Ammortamenti e svalutazioni	38.962.525,00€	23.930.445,00€
a) Ammortamenti di immobilizzazioni Immateriali	345.352,00€	921.092,00€
b) Ammortamenti di immobilizzazioni materiali	27.267.373,00€	21.308.745,00€
c) Altre svalutazioni delle immobilizzazioni	0,00€	232,00€
d) Svalutazione dei crediti	11.349.800,00€	1.700.376,00€
15) Variazioni nelle rimanenze di materie prime e/o beni di consumo (+/-)	(109.907,00) €	128.462,00€
16) Accantonamenti per rischi	224.948,00€	691.028,00€
17) Altri accantonamenti	605.052,00€	5.393.223,00€
18) Oneri diversi di gestione	40.452.169,00€	42.809.009,00€
<b>TOTALE COMPONENTI NEGATIVI DELLA GESTIONE (B)</b>	<b>403.084.746,00€</b>	<b>404.413.571,00€</b>
<b>DIFFERENZA FRA COMP. POSITIVI E NEGATIVI DELLA GESTIONE ( A-B)</b>	<b>29.172.757,00€</b>	<b>27.060.011,00€</b>
<b>C) PROVENTI ED ONERI FINANZIARI</b>		
<i>Proventi finanziari</i>		
19) Proventi da partecipazioni	7.529.876,00€	8.060.242,00€
a) da società controllate	1.470.304,00€	1.825.016,00€
b) da società partecipate	6.059.572,00€	6.235.226,00€

<i>c) da altri soggetti</i>	0,00€	0,00€
20) Altri proventi finanziari	1.286.336,00€	855.441,00€
<b>Totale proventi finanziari</b>	<b>8.816.212,00€</b>	<b>8.915.683,00€</b>
<b><i>Oneri finanziari</i></b>		
21) Interessi ed altri oneri finanziari	4.689.810,00€	6.384.378,00€
<i>a) Interessi passivi</i>	4.689.111,00€	6.383.830,00€
<i>b) Altri oneri finanziari</i>	699,00€	548,00€
<b>Totale oneri finanziari</b>	<b>4.689.810,00€</b>	<b>6.384.378,00€</b>
<b>TOTALE PROVENTI ED ONERI FINANZIARI (C)</b>	<b>4.126.402,00€</b>	<b>2.531.305,00€</b>
<b><u>D) RETTIFICHE DI VALORE ATTIVITA' FINANZIARIE</u></b>		
22) Rivalutazioni	0,00€	2.990.060,00€
23) Svalutazioni	34.276,00€	291.294,00€
<b>TOTALE RETTIFICHE (D)</b>	<b>(34.276,00) €</b>	<b>2.698.766,00€</b>
<b><u>E) PROVENTI ED ONERI STRAORDINARI</u></b>		
<b><i>24) Proventi straordinari</i></b>		
<i>a) Proventi da permessi di costruire</i>	0,00€	3.553.925,00€
<i>b) Proventi da trasferimenti in conto capitale</i>	0,00€	0,00€
<i>c) Sopravvenienze attive e insussistenze del passivo</i>	53.352.158,00€	89.600.099,00€
<i>d) Plusvalenze patrimoniali</i>	6.318.842,00€	11.302.450,00€
<i>e) Altri proventi straordinari</i>	0,00€	0,00€
<b>Totale proventi straordinari</b>	<b>59.671.000,00€</b>	<b>104.456.474,00€</b>
<b><i>25) Oneri straordinari</i></b>		
<i>a) Trasferimenti in conto capitale</i>	0,00€	0,00€
<i>b) Sopravvenienze passive e insussistenze dell'attivo</i>	10.982.464,00€	3.786.302,00€
<i>c) Minusvalenze patrimoniali</i>	1.506,00€	0,00€
<i>d) Altri oneri straordinari</i>	1.006.859,00€	209.779,00€
<b>Totale oneri straordinari</b>	<b>11.990.829,00€</b>	<b>3.996.081,00€</b>
<b>TOTALE PROVENTI ED ONERI STRAORDINARI (E)</b>	<b>47.680.171,00€</b>	<b>100.460.393,00€</b>
<b>RISULTATO PRIMA DELLE IMPOSTE (A-B+-C+-D+-E)</b>	<b>80.945.054,00€</b>	<b>132.750.475,00€</b>
26) Imposte	7.389.949,00€	6.931.994,00€
<b>27) RISULTATO DELL'ESERCIZIO (comprensivo della quota di pertinenza di terzi)</b>	<b>73.555.105,00€</b>	<b>125.818.481,00€</b>
28) Risultato dell'Esercizio di pertinenza di terzi	4.519.371,76€	4.687.685,00€

STATO PATRIMONIALE CONSOLIDATO	2018	2017
<b>STATO PATRIMONIALE ATTIVO</b>		
<b>A) CREDITI vs.LO STATO ED ALTRE AMMINISTRAZIONI PUBBLICHE PER LA PARTECIPAZIONE AL FONDO DI DOTAZIONE</b>	0,00€	0,00€
<b>TOTALE CREDITI vs PARTECIPANTI (A)</b>	0,00€	0,00€
<b>B) IMMOBILIZZAZIONI</b>		
<i>I Immobilizzazioni immateriali</i>		
1) Costi di impianto e di ampliamento	1.100,00€	1.754,00€
2) Costi di ricerca sviluppo e pubblicita'	0,00€	0,00€
3) Diritti di brevetto ed utilizzazione opere dell'ingegno	123.939,00€	90.246,00€
4) Concessioni, licenze, marchi e diritti simile	734.100,00€	782.091,00€
5) Avviamento	0,00€	0,00€
6) Immobilizzazioni in corso ed acconti	84.020,00€	159.500,00€
9) Altre	3.645.385,00€	509.791,00€
<b>Totale immobilizzazioni immateriali</b>	4.588.544,00€	1.543.382,00€
<i>II Immobilizzazioni materiali</i>		
II 1) Beni demaniali	6.116.828,00€	4.007.240,00€
1.1) Terreni	2.104.528,00€	2.104.528,00€
1.2) Fabbricati	0,00€	0,00€
1.3) Infrastrutture	1.694.410,00€	176.308,00€
1.9) Altri beni demaniali	2.317.890,00€	1.726.404,00€
<i>III 2) Altre immobilizzazioni materiali</i>		
2.1) Terreni	6.939.109,00€	2.135.312,00€
a) di cui in leasing finanziario	0,00€	0,00€
2.2) Fabbricati	917.008.566,00€	859.789.627,00€
a) di cui in leasing finanziario	0,00€	0,00€
2.3) Impianti e macchinari	1.170.843,00€	653.600,00€
di cui in leasing finanziario	0,00€	0,00€
2.4) Attrezzature industriali e commerciali	415.018,00€	916.218,00€
2.5) Mezzi di trasporto	5.540.926,00€	37.774.107,00€
2.6) Macchine per ufficio e hardware	100.616,00€	1.742.225,00€
2.7) Mobili e arredi	908.980,00€	775.759,00€
2.8) Infrastrutture	344.212,00€	44.028,00€
2.99) Altri beni materiali	903.565.558,00€	821.333.413,00€
3) Immobilizzazioni in corso ed acconti	132.044.263,00€	124.000.547,00€
<b>Totale immobilizzazioni materiali</b>	1.974.154.919,00€	1.853.172.076,00€
<i>IV) Immobilizzazioni Finanziarie</i>		
1) Partecipazioni in	101.835.525,00€	113.340.584,00€
a) imprese controllate	2.769.249,00€	10.670.653,00€
b) imprese partecipate	1.209.075,00€	915.314,00€
c) altri soggetti	97.857.201,00€	101.754.617,00€
2) Crediti verso	35.793.391,00€	37.062.667,00€
a) altre amministrazioni pubbliche	207.240,00€	27.602,00€
b) imprese controllate	0,00€	354.165,00€
c) imprese partecipate	15.292,00€	0,00€
d) altri soggetti	35.570.859,00€	36.680.900,00€
3) Altri titoli	0,00€	0,00€
<b>Totale immobilizzazioni finanziarie</b>	137.628.916,00€	150.403.251,00€
<b>TOTALE IMMOBILIZZAZIONI (B)</b>	2.116.372.379,00€	2.005.118.709,00€
<b>C) ATTIVO CIRCOLANTE</b>		
<i>I) Rimanenze</i>		

	<b>Totale rimanenze</b>	1.649.543,00€	1.601.129,00€
<b>II) Crediti</b>			
1) Crediti di natura tributaria		55.005.783,00€	49.349.031,00€
a) Crediti da tributi destinati al finanziamento della sanità		0,00€	0,00€
b) Altri crediti da tributi		55.005.783,00€	49.349.031,00€
c) Crediti da Fondi perequativi		0,00€	0,00€
2) Crediti per trasferimenti e contributi		91.684.929,00€	70.597.543,00€
a) verso amministrazioni pubbliche		90.389.898,00€	69.683.372,00€
b) imprese controllate		0,00€	0,00€
c) imprese partecipate		528.739,00€	0,00€
d) verso altri soggetti		766.292,00€	914.171,00€
3) Verso clienti ed utenti		36.336.219,00€	32.654.111,00€
4) Altri Crediti		47.746.716,00€	52.932.846,00€
a) verso l'Erario		3.194.276,00€	1.769.696,00€
b) per attività svolta per c/terzi		96.228,00€	97.703,00€
c) altri		44.456.212,00€	51.065.447,00€
	<b>Totale crediti</b>	230.773.647,00€	205.533.531,00€
<b>III) Attività finanziarie che non costituiscono immobilizzi</b>			
1) Partecipazioni		0,00€	0,00€
2) Altri titoli		0,00€	0,00€
	<b>Totale attività finanziarie che non costituiscono immobilizzi</b>	0,00€	0,00€
<b>IV) Disponibilita' liquide</b>			
1) Conto di tesoreria		133.916.440,00€	129.319.129,00€
a) Istituto tesoriere		133.916.440,00€	129.319.129,00€
b) presso Banca d'Italia		0,00€	0,00€
2) Altri depositi bancari e postali		36.846.660,00€	35.793.041,00€
3) Denaro e valori in cassa		253.759,00€	341.317,00€
4) Altri conti presso la tesoreria statale intestati all'Ente		0,00€	0,00€
	<b>Totale disponibilita' liquide</b>	171.016.859,00€	165.453.487,00€
	<b>TOTALE ATTIVO CIRCOLANTE (C)</b>	403.440.049,00€	372.588.147,00€
<b>D) RATEI E RISCONTI</b>			
1) Ratei attivi		51,00€	58,00€
2) Risconti attivi		121.697,00€	440.677,00€
	<b>TOTALE RATEI E RISCONTI (D)</b>	121.748,00€	440.735,00€
	<b>TOTALE DELL'ATTIVO (A+B+C+D)</b>	2.519.934.176,00€	2.378.147.591,00€

<b>STATO PATRIMONIALE (PASSIVO)</b>	<b>2018</b>	<b>2017</b>
<b>A) PATRIMONIO NETTO</b>		
I) Fondo di dotazione	463.165.034,00€	821.583.146,00€
II) Riserve	1.174.069.427,00€	691.955.167,00€
a) da risultato economico di esercizi precedenti	15.874.524,00€	515.840.147,00€
b) da capitale	4.690.246,00€	6.919.609,00€
c) da permessi di costruire	5.437.259,00€	3.401.183,00€
d) riserve indisponibili per beni demaniali e patrimoniali indisponibili e per i beni culturali	1.146.980.193,00€	164.727.123,00€
e) altre riserve indisponibili	1.087.205,00€	1.067.105,00€
III) Risultato economico dell'Esercizio	73.555.105,00€	125.818.481,00€
<b>Patrimonio netto comprensivo della quota di pertinenza di terzi</b>	<b>1.710.789.566,00€</b>	<b>1.639.356.794,00€</b>
Fondo di dotazione e riserve di pertinenza di terzi	12.935.692,84€	10.248.185,00€
Risultato economico dell'Esercizio di pertinenza di terzi	4.519.371,76€	4.687.685,00€
<b>Patrimonio netto di pertinenza di terzi</b>	<b>17.455.064,60€</b>	<b>14.935.870,00€</b>
<b>TOTALE PATRIMONIO NETTO (A)</b>	<b>1.710.789.566,00€</b>	<b>1.639.356.794,00€</b>
<b>B) FONDI PER RISCHI ED ONERI</b>		
1) Per trattamento di quiescenza	0,00€	0,00€
2) Per imposte	14.202,00€	14.202,00€
3) Altri	95.037.749,00€	82.717.685,00€
4) fondo di consolidamento per rischi e oneri futuri	113.992,00€	2.621.873,00€
<b>TOTALE FONDI RISCHI ED ONERI (B)</b>	<b>95.165.943,00€</b>	<b>85.353.760,00€</b>
<b>C) TRATTAMENTO DI FINE RAPPORTO</b>	6.844.061,00€	8.227.002,00€
<b>TOTALE T.F.R. (C)</b>	<b>6.844.061,00€</b>	<b>8.227.002,00€</b>
<b>D) DEBITI</b>		
1) Debiti da finanziamento	116.588.746,00€	147.186.752,00€
a) prestiti obbligazionari	2.182.493,00€	23.653.280,00€
b) v/ altre amministrazioni pubbliche	2.690.000,00€	2.400.000,00€
c) verso banche e tesoriere	0,00€	0,00€
d) verso altri finanziatori	111.716.253,00€	121.133.472,00€
2) Debiti verso fornitori	52.304.401,00€	47.337.310,00€
3) Acconti	0,00€	29.869,00€
4) Debiti per trasferimenti e contributi	12.917.628,00€	16.639.001,00€
a) enti finanziati dal servizio sanitario nazionale	0,00€	0,00€
b) altre amministrazioni pubbliche	4.840.038,00€	5.083.632,00€
c) imprese controllate	0,00€	0,00€
d) imprese partecipate	72.000,00€	14.000,00€
e) altri soggetti	8.005.590,00€	11.541.369,00€
5) Altri debiti	136.179.392,00€	106.784.883,00€
a) tributari	26.097.929,00€	27.291.742,00€
b) verso istituti di previdenza e sicurezza sociale	2.010.463,00€	2.239.431,00€
c) per attivita' svolta per c/terzi	0,00€	0,00€
d) altri	108.071.000,00€	77.253.710,00€
<b>TOTALE DEBITI (D)</b>	<b>317.990.167,00€</b>	<b>317.977.815,00€</b>
<b>E) RATEI E RISCOINTI E CONTRIBUTI AGLI INVESTIMENTI</b>		
I) Ratei passivi	4.176.798,00€	3.685.577,00€
II) Risconti passivi	384.967.641,00€	323.546.643,00€
1) Contributi agli investimenti	373.703.372,00€	311.556.328,00€
a) da altre amministrazioni pubbliche	347.954.289,00€	283.970.765,00€
b) da altri soggetti	25.749.083,00€	27.585.563,00€
2) Concessioni pluriennali	0,00€	0,00€

3) Altri risconti passivi	11.264.269,00€	11.990.315,00€
<b>TOTALE RATEI E RISCONTI (E)</b>	<b>389.144.439,00€</b>	<b>327.232.220,00€</b>
<b>TOTALE DEL PASSIVO (A+B+C+D+E)</b>	<b>2.519.934.176,00€</b>	<b>2.378.147.591,00€</b>
<b>CONTI D'ORDINE</b>		
1) Impegni su esercizi futuri	51.261.304,00€	55.703.632,00€
2) beni di terzi in uso	6.876.577,00€	18.185.720,00€
3) beni dati in uso a terzi	0,00€	0,00€
4) garanzie prestate a amministrazioni pubbliche	0,00€	0,00€
5) garanzie prestate a imprese controllate	0,00€	0,00€
6) garanzie prestate a imprese partecipate	0,00€	0,00€
7) garanzie prestate a altre imprese	0,00€	0,00€
<b>TOTALE CONTI D'ORDINE</b>	<b>58.137.881,00€</b>	<b>73.889.352,00€</b>

# RELAZIONE SULLA GESTIONE E NOTA INTEGRATIVA

## Indice

RELAZIONE SULLA GESTIONE E NOTA INTEGRATIVA.....	2
DEFINIZIONE E FUNZIONE DEL BILANCIO CONSOLIDATO DEL GRUPPO AMMINISTRAZIONE PUBBLICA.....	2
IL GRUPPO “AMMINISTRAZIONE PUBBLICA” .....	3
ATTIVITÀ PRELIMINARI AL CONSOLIDAMENTO DEI BILANCI.....	4
ELABORAZIONE DEL BILANCIO CONSOLIDATO .....	5
RELAZIONE SULLA GESTIONE.....	9
Elementi economico - patrimoniali .....	9
Elementi operativi .....	10
Strategie di gruppo in materia di trasporto pubblico locale .....	10
Strategie di gruppo in materia di riscossione di entrate .....	12
Strategie di gruppo in materia di servizi informatici.....	13
NOTA INTEGRATIVA: INFORMAZIONI DI DETTAGLIO .....	13

## DEFINIZIONE E FUNZIONE DEL BILANCIO CONSOLIDATO DEL GRUPPO AMMINISTRAZIONE PUBBLICA

Il bilancio consolidato è uno strumento informativo che ha lo scopo di rappresentare in modo veritiero e corretto la situazione finanziaria e patrimoniale e il risultato economico della complessiva attività svolta dall'ente attraverso le proprie articolazioni organizzative, i suoi enti strumentali e le sue società controllate e partecipate (c.d. gruppo “amministrazione pubblica”).

In particolare, il bilancio consolidato deve consentire di:

- a) sopperire alle carenze informative e valutative dei bilanci degli enti che perseguono le proprie funzioni anche attraverso enti strumentali e detengono rilevanti partecipazioni in società, dando una rappresentazione, anche di natura contabile, delle proprie scelte di indirizzo, pianificazione e controllo;
- b) attribuire alla amministrazione capogruppo un nuovo strumento per programmare, gestire e controllare con maggiore efficacia il proprio gruppo comprensivo di enti e società;



- c) ottenere una visione completa delle consistenze patrimoniali e finanziarie di un gruppo di enti e società che fa capo ad un'amministrazione pubblica, incluso il risultato economico.

Il bilancio consolidato del gruppo di un'amministrazione pubblica è:

- obbligatorio, dal 2015, per tutti gli enti di cui all'articolo 1, comma 1, del presente decreto, esclusi i comuni con popolazione inferiore ai 5.000 abitanti, che sono tenuti alla predisposizione di tale documento contabile a decorrere dall'esercizio 2018, con riferimento all'esercizio 2017.
- predisposto in attuazione degli articoli dall'11-bis all'11-quinquies del Decreto Legislativo 118/2011 e s.m.i e dell'allegato Principio Contabile 4/4;
- composto dal conto economico, dallo stato patrimoniale e dai relativi allegati;
- riferito alla data di chiusura del 31 dicembre di ciascun esercizio;
- predisposto facendo riferimento all'area di consolidamento, individuata dall'ente capogruppo, alla data del 31 dicembre dell'esercizio cui si riferisce;
- approvato entro il 30 settembre dell'anno successivo a quello di riferimento.

### IL GRUPPO "AMMINISTRAZIONE PUBBLICA"

Il termine "gruppo amministrazione pubblica" comprende gli enti e gli organismi strumentali, le società controllate e partecipate da un'amministrazione pubblica.

La definizione del gruppo amministrazione pubblica fa riferimento ad una nozione di **controllo** di "diritto", di "fatto" e "contrattuale", anche nei casi in cui non è presente un legame di partecipazione, diretta o indiretta, al capitale delle controllate ed a una nozione di **partecipazione**.

Costituiscono componenti del "gruppo amministrazione pubblica":

- 1) gli organismi strumentali dell'amministrazione pubblica capogruppo come definiti dall'articolo 1 comma 2, lettera b) del presente decreto, in quanto trattasi delle articolazioni organizzative della capogruppo stessa e, di conseguenza, già compresi nel rendiconto consolidato della capogruppo;
- 2) gli enti strumentali controllati dell'amministrazione pubblica capogruppo, come definiti dall'art. 11-ter, comma 1, costituiti dagli enti pubblici e privati e dalle aziende nei cui confronti la capogruppo:
  - a) ha il possesso, diretto o indiretto, della maggioranza dei voti esercitabili nell'ente o nell'azienda;
  - b) ha il potere assegnato da legge, statuto o convenzione di nominare o rimuovere la maggioranza dei componenti degli organi decisionali, competenti a definire le scelte strategiche e le politiche di settore, nonché a decidere in ordine all'indirizzo, alla pianificazione ed alla programmazione dell'attività di un ente o di un'azienda;
  - c) esercita, direttamente o indirettamente la maggioranza dei diritti di voto nelle sedute degli organi decisionali, competenti a definire le scelte strategiche e le politiche di settore, nonché a decidere in ordine all'indirizzo, alla pianificazione ed alla programmazione dell'attività dell'ente o dell'azienda;
  - d) ha l'obbligo di ripianare i disavanzi nei casi consentiti dalla legge, per percentuali superiori alla quota di partecipazione;

- e) esercita un'influenza dominante in virtù di contratti o clausole statutarie, nei casi in cui la legge consente tali contratti o clausole. I contratti di servizio pubblico e di concessione stipulati con enti o aziende che svolgono prevalentemente l'attività oggetto di tali contratti presuppongono l'esercizio di influenza dominante.
- 3) gli enti strumentali partecipati di un'amministrazione pubbliche, come definiti dall'articolo 11-ter, comma 2, costituiti dagli enti pubblici e privati e dalle aziende nei cui confronti la capogruppo ha una partecipazione in assenza delle condizioni di cui al punto 2.
- 4) le società controllate dall'amministrazione pubblica capogruppo, nei cui confronti la capogruppo:
- ha il possesso, diretto o indiretto, anche sulla scorta di patti parasociali, della maggioranza dei voti esercitabili nell'assemblea ordinaria o dispone di voti sufficienti per esercitare una influenza dominante sull'assemblea ordinaria;
  - ha il diritto, in virtù di un contratto o di una clausola statutaria, di esercitare un'influenza dominante, quando la legge consente tali contratti o clausole. I contratti di servizio pubblico e di concessione stipulati con società che svolgono prevalentemente l'attività oggetto di tali contratti presuppongono l'esercizio di influenza dominante.
- 5) le società partecipate dell'amministrazione pubblica capogruppo, costituite dalle società a totale partecipazione pubblica affidatarie dirette di servizi pubblici locali della regione o dell'ente locale indipendentemente dalla quota di partecipazione. A decorrere dal 2018, con riferimento all'esercizio 2017, la definizione di società partecipata è estesa alle società nelle quali la regione o l'ente locale, direttamente o indirettamente, dispone di una quota significativa di voti, esercitabili in assemblea, pari o superiore al 20 per cento, o al 10 per cento se trattasi di società quotata.

Ai fini dell'inclusione nel gruppo dell'amministrazione pubblica non rileva la forma giuridica né la differente natura dell'attività svolta dall'ente strumentale o dalla società.

Il gruppo "amministrazione pubblica" può comprendere anche gruppi intermedi di amministrazioni pubbliche o di imprese. In tal caso il bilancio consolidato è predisposto aggregando anche i bilanci consolidati dei gruppi intermedi.

### **ATTIVITÀ PRELIMINARI AL CONSOLIDAMENTO DEI BILANCI**

In via preliminare alla predisposizione del bilancio consolidato, il Comune di Trieste ha approvato, con Deliberazione Giunta n. 546/2018, i due distinti elenchi previsti concernenti:

- gli enti, le aziende e le società che compongono il gruppo amministrazione pubblica;
- gli enti, le aziende e le società componenti del gruppo compresi nel bilancio consolidato.

Gran parte di enti e le società del gruppo compresi nell'elenco di cui al punto 1 non sono stati inseriti nell'elenco di cui al punto 2 in quanto irrilevanti.

Sono considerati irrilevanti i bilanci che presentano, per ciascuno dei seguenti parametri, nel caso dell'Ente, una incidenza inferiore al 3% rispetto alla posizione patrimoniale, economico e finanziaria della capogruppo. Negli anni precedenti questo valore era fissato al 10%.

Per quanto riguarda il Comune di Trieste, si riportano di seguito i valori di riferimento:

PARAMETRO DI RIFERIMENTO	VALORI COMUNE DI TRIESTE AL 31.12.2017		SOGLIA DI IRRILEVANZA DEL 3%	
<b>Totale dell'attivo:</b>	Euro	2.308.115.641	<b>Euro</b>	<b>69.243.469</b>
<b>Patrimonio netto:</b>	Euro	1.617.690.232	<b>Euro</b>	<b>48.530.707</b>
<b>Totale dei ricavi caratteristici = A) Componenti positivi della gestione del Comune:</b>	Euro	353.749.858	<b>Euro</b>	<b>10.612.496</b>

Al fine di garantire la significatività del bilancio consolidato gli enti possono considerare non irrilevanti i bilanci degli enti e delle società che presentano percentuali inferiori a quelle sopra richiamate.

A decorrere dall'esercizio 2017 sono considerati rilevanti gli enti e le società totalmente partecipati dalla capogruppo, le società in house e gli enti partecipati titolari di affidamento diretto da parte dei componenti del gruppo, a prescindere dalla quota di partecipazione.

In ogni caso, salvo il caso dell'affidamento diretto, sono considerate irrilevanti, e non oggetto di consolidamento, le quote di partecipazione inferiori all'1% del capitale della società partecipata.

Come meglio dettagliato nella nota integrativa alla presente relazione, sono state comprese nel bilancio consolidato, con il **Comune di Trieste** capogruppo:

- **Esatto Spa** (partecipazione diretta del 100%);
- **TCD – Trieste Città Digitale Srl** (partecipazione diretta del 27,27%);
- **Trieste Trasporti Spa** (partecipazione indiretta tramite Amt Trasporti Srl in liquidazione di circa il 52,49%, valore ottenuto moltiplicando la partecipazione dell'Ente in Trieste Trasporti Srl in liquidazione dell'87,40% per la partecipazione di quest'ultima di Trieste Trasporti Spa del 60,06%).

Prima dell'avvio dell'obbligo di redazione del bilancio consolidato il Comune di Trieste:

- a) ha comunicato ai soggetti compresi nell'elenco 2 l'inclusione nel proprio bilancio consolidato del prossimo esercizio;
- b) ha trasmesso a ciascuno dei soggetti l'elenco 2 così da consentire la corretta imputazione delle operazioni infragruppo;
- c) ha impartito le direttive necessarie alla predisposizione del bilancio consolidato.

## ELABORAZIONE DEL BILANCIO CONSOLIDATO

Il Comune di Trieste realizza il bilancio consolidato per il terzo anno.

La tecnica di redazione prevede che si parta da nuovi bilanci dell'Ente e delle partecipate del gruppo, tenendo però conto di quelle operazioni che hanno contribuito a determinare il primo consolidato. In pratica, le operazioni che nel corso dei primi due anni hanno contribuito a determinare le variazioni del patrimonio e quindi del risultato d'esercizio (vedi rettifiche di ammortamenti) devono essere "trascinate" agendo però – in quanto operazioni riferite a precedenti esercizi – sulle riserve o (se presenti) sugli utili portati a nuovo.

La prima attività posta in essere è stata quella di **rendere uniformi i bilanci da consolidare**, agendo su due categorie di operazioni: la valutazione degli **ammortamenti** e la collocazione del **fondo svalutazione crediti**.

Quanto alle prime, in particolare si è provveduto ad operare le rettifiche ai fondi ammortamento ed al valore delle immobilizzazioni, a causa delle diverse aliquote previste dalla normativa pubblicitaria e civilistica.

ESATTO SPA	NETTO A BIL.	VALORE STORICO	FONDO AMM.TO	AMM.TO CIVILISTICO	AMM.TO PUBBLICISTICO	VAR. AMM.TO	VAR. VALORE
2016	96.767	142.367	45.600	19.511	25.285	5.774	-5.774
2017	77.257	142.367	65.110	19.510	25.284	5.774	-5.774
2018	132.962	210.089	77.127	17.903	23.677	5.774	-5.774
Immobilizzazioni immateriali					Var. riserve	11.548	-17.322
					Var. amm.ti	5.774	
2016	95.559	449.115	353.555	49.079	38.041	-11.038	11.038
2017	102.144	459.211	357.067	39.699	33.965	-5.734	5.734
2018	102.144	459.211	357.067	36.336	29.346	-6.990	6.990
Immobilizzazioni materiali					Var. riserve	-16.772	23762
					Var. amm.ti	-6.990	
TOTALE					Var. riserve	-5.224	6.440
					Var. amm.ti	-1.216	
TRIESTE TRASPORTI SPA	NETTO A BIL.	VALORE STORICO	FONDO AMM.TO	AMM.TO CIVILISTICO	AMM.TO PUBBLICISTICO	VAR. AMM.TO	VAR. VALORE
2016	577.606	2.286.668	1.709.062	133.359	133.359	0	0
2017	996.632	2.743.372	2.016.740	307.678	274.474	-33.204	33.204
2018	787.295	3.120.914	2.333.619	316.878	274.474	-42.404	42.404
Immobilizzazioni immateriali					Var. riserve	-33.204	75.608
					Var. amm.ti	-42.404	
2016	33.468.467	88.006.973	54.545.693	9.357.762	7.562.081	-1.795.681	1.795.681
2017	36.848.568	91.738.171	55.967.396	9.992.203	8.175.694	-1.816.509	1.816.509
2018	38.510.392	98.631.155	60.120.763	9.678.670	8.175.694	-1.502.976	1.502.976
Immobilizzazioni materiali					Var. riserve	-3.612.190	5.115.166
					Var. amm.ti	-1.502.976	
TOTALE					Var. riserve	-3.645.394	5.190.774
					Var. amm.ti	-1.545.380	

**Nessuna variazione** per quanto riguarda le immobilizzazioni di **TCD Srl** in quanto interamente ammortizzate e con percentuali applicate coincidenti con quelle del Comune di Trieste.

Si è inoltre provveduto allo spostamento dei fondi di svalutazione crediti delle Società partecipate nel passivo, per omogeneità con le necessità di rappresentazione contabile della capogruppo.

	FONDO SVALUTAZIONE CREDITI	ALTRI FONDI	TOTALE B) ALTRI
COMUNE DI TRIESTE	75.908.798	190.052	76.098.850
ESATTO SPA	178.836	223.037	401.873
TCD SRL	0	0	0

TRIESTE TRASPORTI	2.935.094	15.601.932	18.537.026
<b>TOTALE</b>	<b>79.022.728</b>	<b>16.015.021</b>	<b>95.037.749</b>

Per completezza, sono state traslate infine tra le poste straordinarie le operazioni ricomprese nel valore della produzione e nei costi della produzione delle Società partecipate aventi natura eccezionale. Nel bilancio civilistico, infatti, non sono più previste le componenti straordinarie.

Quanto agli accantonamenti al fondo svalutazione crediti si è invece optato per derogare all'obbligo di uniformità dei criteri di valutazione in quanto la conservazione di criteri difformi è stata ritenuta più idonea a realizzare l'obiettivo della rappresentazione veritiera e corretta.

La ragione è facilmente desumibile dalla specificità del principio contabile previsto per gli enti locali (adeguamento del fondo svalutazione crediti ai crediti stralciati dal conto del bilancio precedentemente all'armonizzazione) rende impossibile ogni confronto con la contabilità privatistica (in particolare con nuovo criterio del costo ammortizzato).

Successivamente si è provveduto all'**eliminazione delle operazioni infragruppo**.

Come noto, il bilancio consolidato deve includere soltanto le operazioni con i terzi estranei al gruppo. Il bilancio consolidato si basa infatti sul principio che esso deve riflettere la situazione patrimoniale-finanziaria e le sue variazioni, incluso il risultato economico conseguito, di un'unica entità economica composta da una pluralità di soggetti giuridici.

Pertanto, in sede di consolidamento, sono state eliminate le operazioni e i saldi reciproci, perché costituiscono semplicemente il trasferimento di risorse all'interno del gruppo.

La maggior parte delle operazioni reciproche riguarda il Comune di Trieste e le altre componenti del gruppo.

Per quanto riguarda i rapporti con **Esatto Spa**:

- sono state mantenute le poste evidenziate a credito/debito da Esatto Spa derivanti dal meccanismo di riversamento delle entrate, in quanto per esse la Società svolge semplicemente una funzione di tramite tra il contribuente/cliente ed il Comune (crediti: Euro 267.658 derivanti da rimborsi anticipati da Esatto Spa ai contribuenti; debiti: Euro 1.222.531 per riscossioni da riversare ed Euro 1.030.235 per cauzioni COSAP e Codice della Strada);
- sono state pertanto elise soltanto le poste di credito/debito riguardanti i servizi di riscossione delle entrate (Euro 1.377.596 a credito di Esatto Spa per aggi, con una minima differenza rispetto alle comunicazioni già intercorse per lo stesso importo sia nei crediti che nei debiti);
- è stata elisa inoltre la partecipazione stimata in Euro 1.480.124 fronte di un patrimonio netto (escluso l'utile d'esercizio) di Euro 1.480.121 di Esatto Spa, compensando la differenza nella riserva di consolidamento;
- sono stati elisi ricavi per aggi a favore di Esatto Spa pari ad Euro 4.315.522 (al netto di una minima differenza con le evidenze della Società) e ricavi per Euro 54.779 di cui Euro 50.080 per proventi da TARI ed Euro 4.699 per canoni COSAP;

Per quanto riguarda i rapporti con **TCD – Trieste Città Digitale Srl**:

- non sussistono poste attive per il Comune di Trieste; sono state pertanto elise le poste di credito/debito riguardanti crediti diversi vantati dalla Società verso il Comune pari ad Euro 94.362 per servizi informatici ed i relativi ricavi pari ad Euro 440.692;
- è stata elisa inoltre la partecipazione stimata in Euro 43.607, fronte di un patrimonio netto (escluso l'utile d'esercizio) di pari importo.

Per quanto riguarda i rapporti con **Trieste Trasporti Spa**:

- sono state elise le poste di credito/debito riguardanti crediti diversi vantati dalla Società verso il Comune pari ad Euro 131.148 per manutenzioni sui beni del Comune e pari ad Euro 3.945.214 vantati dal Comune per canoni di locazione. E' stato segnalato alla Società un mero errore materiale di redazione della nota integrativa, in quanto una fattura emessa nel 2018 è stata collocata nei crediti verso clienti;
- è stata elisa inoltre la partecipazione stimata in Euro 15.392.098, fronte di un patrimonio netto (escluso l'utile d'esercizio) di Euro 13.774.682 di Trieste Trasporti Spa, creando una riserva di consolidamento per Euro 3.141.147. La differenza risente del meccanismo empirico di calcolo della partecipazione indiretta;
- sono stati elisi ricavi a favore del Comune di Trieste per complessivi Euro 955.998, di cui Euro 817.123 per proventi dai beni dell'Ente (Euro 816.954 per canoni di locazione ed Euro 169 per COSAP) , Euro 135.000 per sponsorizzazioni di attività istituzionali ed Euro 60.625 per tributi comunali (TARI); altrettanto sono stati elisi ricavi a favore della Società per Euro 427.549 (di cui Euro 124.281 per titoli di viaggio ed Euro 92.003 per servizi di trasporto con pullman per attività istituzionali dell'Ente).
- i lavori di manutenzione su beni del Comune fatturati quali ulteriori ricavi dalla Società sono stati portati dall'Ente in detrazione alle opere in corso per l'importo di Euro 97.276 ed Euro 113.989 con costituzione di un fondo per oneri futuri in quanto fatture da ricevere relative a spesa d'investimento, per un totale di Euro 211.265. E' stato segnalato alla Società un mero errore materiale di redazione della nota integrativa, in quanto non contemplata una fattura emessa;
- sono stati elisi dividendi pari ad Euro 1.624.581, importo calcolato sulla base della quota indiretta di quelli effettivamente versati da Amt Trasporti Srl in liquidazione al Comune di Trieste nel 2018, con costituzione di una riserva di capitale (effetto diretto sul risultato d'esercizio).

Come appare evidente, la maggior parte degli interventi di rettifica non ha effetti sul risultato economico e sul patrimonio netto. L'effetto netto, pari ad Euro 1.835.846 riguarda una riduzione dell'utile di Euro 1.624.581 per elisione dei dividendi a favore dell'Ente con contestuale costituzione di riserva di capitale e la riduzione delle opere in corso del Comune di Trieste di Euro 211.265 in contropartita all'elisione di ricavi di Trieste Trasporti Spa per rimborso manutenzioni su beni dell'Ente.

Ultima operazione preliminare è stata l'identificazione delle quote di pertinenza di terzi.

Nel conto economico e nello stato patrimoniale di ciascun soggetto che compone il gruppo è stata identificata la quota di pertinenza di terzi del risultato economico d'esercizio (nel caso di specie positivo) e la quota di pertinenza di terzi nel patrimonio netto, distinta da quella di pertinenza della capogruppo.

Il problema non si pone per la società Esatto Spa, interamente partecipata dal solo Comune di Trieste.

Per quanto riguarda TCD - Trieste Città Digitale Srl, direttamente partecipata, la quota di pertinenza di terzi è il reciproco della partecipazione, pari al 72,73%.

Stessa modalità di determinazione per Trieste Trasporti Spa, per la quale si tiene conto della partecipazione indiretta, ottenendo il 47,51%

I bilanci della capogruppo e dei componenti del gruppo sono stati infine aggregati voce per voce, facendo riferimento ai singoli valori contabili, rettificati sommando tra loro i corrispondenti valori dello stato patrimoniale (attivo, passivo e patrimonio netto) e del conto economico (ricavi e proventi, costi e oneri) per l'intero importo delle voci contabili con riferimento ai bilanci delle società in quanto controllate (c.d. metodo integrale).

Per completezza, si evidenzia che la norma prevede un secondo sistema, il c.d. metodo proporzionale, da attuarsi in assenza di controllo, che consiste nel considerare invece un importo proporzionale alla quota di partecipazione, con riferimento ai bilanci delle società partecipate e degli enti strumentali partecipati.

## RELAZIONE SULLA GESTIONE

La presente sezione evidenzia:

- gli elementi economico – patrimoniali, con particolare riferimento alle performance individuali e di gruppo;
- gli elementi operativi della gestione del gruppo, contenente una breve presentazione delle sinergie con le società incluse nel medesimo in materia di trasporto pubblico locale, di riscossione delle entrate e di gestione di servizi informatici.

### **Elementi economico - patrimoniali**

Il risultato economico consolidato di gruppo ammonta, come evidenziato nel prospetto seguente, ad un utile netto di **Euro 73.555.105**, di cui **Euro 4.519.372** di pertinenza di terzi.

Di seguito si rappresentano gli apporti economici al risultato di gruppo:

	RISULTATO INDIVIDUALE	VARIAZIONI PRE-CONSOLIDATO	CONSOLIDATO INIZIALE	VARIAZIONI DI CONSOLIDAMENTO	RISULTATO DI GRUPPO
COMUNE DI TRIESTE	65.846.037	0	65.846.037	-1.835.846	64.010.191
ESATTO SPA	33.026	1.216	34.242	0	34.242
TCD SRL	4.296	0	4.296	0	4.296
TRIESTE TRASPORTI SPA	7.960.996	1.545.380	9.506.376	0	9.506.376
	<b>73.844.355</b>	<b>1.546.596</b>	<b>75.390.951</b>	<b>-1.835.846</b>	<b>73.555.105</b>
					<b>-289.250</b>
COMUNE DI TRIESTE	Costituzione riserva utili partecipate				-1.624.581
	Imputazione patrimoniale rimborso manutenzioni su beni dell'Ente da parte di Trieste Trasporti Spa				-211.265
TCD SRL	-				0
ESATTO SPA	Variazione percentuali calcolo ammortamenti				1.216

## ALLEGATO N. 3

TRIESTE TRASPORTI SPA	Variazione percentuali calcolo ammortamenti		1.545.380
			<b>-289.250</b>

Per quanto riguarda le attività con i terzi, si osserva l'autosufficienza al gruppo del Comune di Trieste e di Trieste Trasporti Spa e, come prevedibile, l'assoluta correlazione del risultato di Esatto Spa a socio unico e di Tcd Srl all'attività del gruppo, in che è pienamente fisiologico tenuto conto del rapporto in house con la prima e del controllo di fatto per importo fatturato con la seconda.

	RISULTATO INDIVIDUALE	COSTI INFRAGRUPPO	RICAVI INFRAGRUPPO	RISULTATO EXTRAGRUPPO	DIFFERENZA
COMUNE DI TRIESTE	64.010.191	-5.183.763	1.010.777	68.183.177	4.172.986
ESATTO SPA	34.242	-54.779	4.315.522	-4.226.501	-4.260.743
TCD SRL	4.296	0	440.692	-436.396	-440.692
TRIESTE TRASPORTI SPA	9.506.376	-955.998	427.549	10.034.825	528.449
	<b>73.555.105</b>	<b>6.194.540</b>	<b>6.194.540</b>	<b>73.555.105</b>	<b>0</b>

L'attivo patrimoniale del gruppo ammonta ad **Euro 2.519.934.176**. Il patrimonio netto del gruppo ammonta ad **Euro 1.710.789.566** di cui **Euro 17.455.065** di pertinenza di terzi (fondo di dotazione e riserve per 12.935.693 e risultato economico dell'esercizio pari a 4.519.371,76).

		RISULTATO INDIVIDUALE	VARIAZIONI PRE-CONSOLIDATO	CONSOLIDATO INIZIALE	VARIAZ. DI CONSOLIDAMENTO	RISULTATO DI GRUPPO
COMUNE DI TRIESTE	A	2.443.952.498	0	2.443.952.498	-20.958.683	2.422.993.815
	P	2.443.952.498	0	2.443.952.498	-3.324.960	2.440.627.538
						<b>-17.633.723</b>
ESATTO SPA	A	5.557.154	185.276	5.742.430	-1.377.596	4.364.834
	P	5.557.154	185.276	5.742.430	-1.480.491	4.261.939
						<b>102.895</b>
TCD SRL	A	277.704	-1	277.703	-94.362	183.341
	P	277.704	-1	277.703	-43.607	234.096
						<b>-50.755</b>
TRIESTE TRASPORTI SPA	A	81.256.319	8.125.868	89.382.187	3.009.999	92.392.186
	P	81.256.319	8.125.868	89.382.187	-14.571.584	74.810.603
						<b>17.581.583</b>
	<b>A</b>	<b>2.531.043.675</b>	<b>8.311.143</b>	<b>2.539.354.818</b>	<b>-19.420.642</b>	<b>2.519.934.176</b>
	<b>P</b>	<b>2.531.043.675</b>	<b>8.311.143</b>	<b>2.539.354.818</b>	<b>-19.420.642</b>	<b>2.519.934.176</b>



## ***Elementi operativi***

### ***Strategie di gruppo in materia di trasporto pubblico locale***

Le strategie di gruppo degli ultimi anni sono state fortemente legate all'esito del contenzioso sulla gara per il trasporto pubblico locale indetta nel 2014 e ripetuta nel 2016 dalla Regione Friuli Venezia Giulia con un bando di gara europeo per l'affidamento dei servizi di trasporto pubblico locale urbani e extraurbani e dei servizi marittimi per tutto il territorio regionale.

Il Consiglio di Stato con sentenza dell'8/03/2018 aveva confermato l'assegnazione definitiva della gara per il TPL regionale alla TPL FVG Scarl, società costituita al 25% ciascuno da Trieste Trasporti Spa, Azienda Provinciale Trasporti Spa, Autoservizi FVG Spa e ATAP Spa (in pratica le quattro società di trasporto a livello provinciale). Tuttavia, nel giugno 2018, veniva presentato un ulteriore ricorso per revocazione avanti al medesimo Consiglio di Stato, ricreando le medesime condizioni di incertezza circa gli sviluppi futuri.

Al fine di garantire la continuità del servizio di TPL, in tutti questi anni l'Amministrazione Regionale, infatti ha ritenuto di prorogare annualmente il contratto di servizio esistente con Trieste Trasporti Spa su base provinciale.

Detta procedura è stata posta in essere anche per il 2019, riservandosi la facoltà di recesso anticipato, qualora dovessero intervenire le condizioni giuridiche per la stipulazione del contratto di servizio con l'aggiudicatario della gara a TPL FVG scarl e avvio dei nuovi servizi da parte del gestore unico, anticipatamente rispetto alla scadenza.

Il 23/08/2019 il Consiglio di Stato ha dichiarato inammissibile il nuovo ricorso, consentendo all'Amministrazione Regionale di avviare le attività finalizzate a pervenire in tempi brevi alla sottoscrizione del contratto dal quale decorreranno i sei mesi per l'avvio dei servizi con il nuovo gestore.

La stessa Regione, parallelamente, intende avviare una fase di interlocuzione diretta con il territorio per condividere con gli enti locali la definizione puntuale in termini operativi dei nuovi servizi che saranno attivati grazie all'offerta migliorativa.

Nonostante le predette incertezze, la qualità del servizio offerto registra continui miglioramenti, e confermati di anno in anno nella percezione della clientela rilevata attraverso l'indagine di Customer Satisfaction, prevista negli obblighi di gara, nonché da iniziative aziendali (focus) atti a misurare aspetti specifici.

La clientela ha dimostrato di gradire le innovazioni poste in essere dall'azienda, quali l'informatizzazione della rete di vendita, le vendite di abbonamenti online e di biglietti con APP ed SMS.

Nell'esercizio, in particolare, si è completata l'informatizzazione di 150 punti vendita con la messa a disposizione dei rivenditori di un kit per la stampa diretta dei titoli di viaggio personalizzati e con le agevolazioni previste dalle delibere regionali per studenti e famiglie. Questo canale di vendita ha coperto nell'esercizio circa il 51% delle vendite. Le vendite online, APP e SMS, hanno superato il 10%. Per incentivare ulteriormente tali vendite da

luglio 2018 la tariffa del biglietto online è stata allineata al biglietto cartaceo. Le rivendite non informatizzate vendono titoli cartacei non personalizzati che rappresentano il 30% dei ricavi di vendita.

Nell'esercizio è iniziato il rinnovo delle emettitrici automatiche (previste in numero di 85 in tre anni), a parziale sostituzione della rete esistente e l'aggiunta di alcuni nuovi punti vendita importanti per la clientela turistica e delle zone periferiche.

La Società è stata parte attiva in termini finanziari e logistici di più iniziative del Comune di Trieste (Trieste Estate 2018, Promozione del Porto Vecchio del Salone Degli Incanti e della Corsa Dei Castelli).

Ultimo ma non meno importante, l'aspetto del coordinamento tra tutti gli attori che agiscono sul suolo pubblico cittadino in occasione di eventi, fenomeno di cui si osserva una crescita costante nella nostra realtà locale, a respiro sempre più extraterritoriale. Continua l'attività di regia da parte del Comune delle attività delle parti proponenti (altri enti, associazioni, soggetti privati, ecc.) con i Servizi comunali e non (ad esempio ACEGASAPSAMGA Spa, Trieste Trasporti Spa, Autorità Portuale, ecc.) coordinando e svolgendo direttamente tutte le attività necessarie alla realizzazione dell'evento ed al monitoraggio dell'espletamento degli adempimenti (dal pre al post evento) concordati.

### ***Strategie di gruppo in materia di riscossione di entrate***

L'attività di riscossione delle entrate del Comune di Trieste da parte della Società Esatto Spa a socio unico, di cui al nuovo Contratto di Servizio entrato in vigore ad inizio 2017 riguarda una vasta gamma di fattispecie: le componenti della IUC (IMU, TARI e TASI), del COSAP e del plateatico, le tariffe relative alle mense scolastiche ed ai servizi educativi (SIS e nidi, scuole materne convenzionate, ricreatori e centri estivi), le sanzioni amministrative relative al Codice della Strada, le tariffe di sosta su strada e nei parcheggi pubblici comunali, la riscossione coattiva di tutte le suddette entrate e degli avvisi di accertamento e delle sanzioni amministrative emesse dagli uffici comunali, nonché l'attività di controllo dell'efficienza energetica degli impianti termici e la vendita dei relativi "bollini".

Ad esse, nel corso del 2018 si è aggiunta la gestione dell'Imposta di soggiorno, istituita dal Comune di Trieste a partire dal 01/06/2018.

L'attività di riscossione coattiva gestita direttamente dalla Società a partire dagli ultimi mesi del 2017 ha consentito il recupero di oltre 1,5 mln di Euro nel corso dell'esercizio, inizialmente soprattutto entrate patrimoniali relative ai servizi educativi e, successivamente, accertamenti tributari emessi dagli Uffici comunali e sanzioni relative al Codice della Strada.

Verso la fine dell'anno è stata avviata la prima attività di riscossione coattiva diretta della tassa rifiuti (TARES 2013), attraverso l'emissione e la postalizzazione delle relative ingiunzioni cui seguiranno le necessarie procedure cautelari ed esecutive nel corso del 2019.

Nell'ambito della programmata razionalizzazione dei diversi gestionali che attualmente convivono e devono essere interfacciati, è stata avviata la gara per l'individuazione del nuovo software per la gestione delle entrate tributarie. La conversione dei dati è prevista per l'autunno, in modo da essere pienamente operativi a partire dall'inizio del 2020.

Contemporaneamente, è previsto il passaggio a un nuovo gestionale delle sanzioni amministrative del Codice della Strada.

Nel corso del 2019 sarà dato ulteriore impulso alle attività di riscossione coattiva, con particolare riferimento al recupero della tassa rifiuti inevasa (TARI 2014, 2015, 2016 e 2017), già oggetto di solleciti notificati formalmente ai debitori. Il documento di programmazione approvato dal Comune di Trieste prevede l'attribuzione a Esatto di funzioni di accertamento, finora rimaste in capo agli uffici tributari dell'Ente, che richiederanno un ulteriore ampliamento dell'organico e la creazione di un'ulteriore nuova struttura.

Infine, la programmazione del Comune di Trieste prevede l'affidamento alla Società di nuovi compiti in settori anche profondamente diversi da quelli in cui è stata fino a ora impegnata, quali l'organizzazione e la promozione di eventi e dell'attrattività turistica della città di Trieste.

### **Strategie di gruppo in materia di servizi informatici**

La Deliberazione Consiliare n. 64/2018 ha confermato l'orientamento alla dismissione della quota sociale, in primis con l'adozione della Deliberazione Consiliare n.44/2017.

Dopo la chiusura dell'esercizio, si rileva l'adozione della Deliberazione 32/2019, che adottando il nuovo Statuto, condiviso con gli altri soci pubblici, ha creato le condizioni per la cessione delle quote pubbliche al socio privato, atto che concluderà il processo di dismissione stessa.

Ovviamente saranno contestualmente poste in essere le necessarie azioni amministrative finalizzate al mantenimento del livello qualitativo dei servizi informatici già forniti da Tcd Srl, titolare di una serie di affidamenti diretti, in oltre un decennio di collaborazione. In primis viene garantita la continuità del contratto di manutenzione e sviluppo del portale ReteCivica, in scadenza nel 2025.

In vista della cessazione della partecipazione, è stata sviluppata la programmata analisi costi/benefici finalizzata a verificare se i contratti per i vari gestionali in uso all'Amministrazione potranno essere mantenuti (servizi demografici, piattaforma "Discover Trieste", occupazione suolo pubblico, edilizia, servizi educativi e scolastici).

## **NOTA INTEGRATIVA: INFORMAZIONI DI DETTAGLIO**

### **Criteri di valutazione applicati:**

Le operazioni di consolidamento riguardano sistemi contabili diversi. Il Comune di Trieste è soggetto alla normativa pubblicitica ed in particolare al bilancio armonizzato con le altre Pubbliche Amministrazioni di cui al D.Lgs. 118/2011 e s.m.i. Esatto Spa, TCD – Trieste Città Digitale Srl e Trieste Trasporti Spa sono invece soggette al regime privatistico di cui sostanzialmente al Codice Civile, da ultimo integrato con il D.Lgs. 139/2015 e s.m.i. Esiste in ogni buona correlazione tra i due sistemi, che ha reso necessario poche operazioni di omogeneizzazione dei dati.

### **Ragioni delle più significative variazioni intervenute nella consistenza delle voci dell'attivo e del passivo rispetto all'esercizio precedente (escluso il primo anno di elaborazione del bilancio consolidato):**

Tra la capogruppo e le Società componenti sussiste una netta sproporzione di valori patrimoniali. Ne consegue che variazioni importanti nei valori del Comune di Trieste sono in grado di motivare, di per se stessi, gli effetti sui risultati del gruppo.

Nell'anno 2018 il Comune di Trieste registra una contrazione significativa delle poste straordinarie, con effetti diretti sulla riduzione del risultato individuale e del gruppo.

Non si segnalano variazioni significative nei rapporti tra le componenti del gruppo.

### **Distintamente per ciascuna voce, ammontare dei crediti e dei debiti di durata residua superiore a cinque anni, e dei debiti assistiti da garanzie reali su beni di imprese incluse nel consolidamento, con specifica indicazione della natura delle garanzie:**

COMUNE DI TRIESTE: debiti di finanziamento: Euro 109.389.175 (importo privo di garanzie reali)					
ESATTO SPA: non sussiste nessuna delle fattispecie indicate					
TCD SRL: non sussiste nessuna delle fattispecie indicate					
TRIESTE TRASPORTI SPA: non sussiste nessuna delle fattispecie					
<b>Composizione delle voci "ratei e risconti" e della voce "altri accantonamenti" dello stato patrimoniale, quando il loro ammontare è significativo:</b>					
ALTRI ACCANTONAMENTI (1)	COMUNE DI TRIESTE	ESATTO SPA	TCD SRL	TRIESTE TRASPORTI SPA	TOTALI
	5.052			600.000	605.052
RISCONTI ATTIVI (2)	COMUNE DI TRIESTE	ESATTO SPA	TCD SRL	TRIESTE TRASPORTI SPA	TOTALI
		28.132	3.501	90.064	121.697
RATEI E RISCONTI E CONTRIBUTI AGLI INVESTIMENTI	COMUNE DI TRIESTE	ESATTO SPA	TCD SRL	TRIESTE TRASPORTI SPA	TOTALI
Ratei passivi (3)	4.168.920	7.878			4.176.798
Risconti passivi					
Contributi agli investimenti					
- da altre amministrazioni pubbliche	347.954.289				347.954.289
- da altri soggetti	25.749.083				25.749.083
Concessioni pluriennali					
Altri risconti passivi (4,5)	9.221.379		38.250	2.004.640	11.264.269
	<b>387.093.671</b>	<b>7.878</b>	<b>38.250</b>	<b>2.004.640</b>	<b>389.144.439</b>
(1) Comune di Trieste: incremento indennità di fine mandato del Sindaco; Trieste Trasporti Spa: accantonamenti per franchigie e lavori edili non più rinviabili per ragioni di sicurezza.					
(2) Crediti per servizi da ricevere di carattere prevalentemente commerciale					
(3) Comune di Trieste: fondo pluriennale vincolato riferito al titolo I della spesa; Esatto Spa: debiti per prestazioni commerciali					
(4) Comune di Trieste: sopravvenienza attiva derivante dal conferimento delle reti fognarie ad AcegasApsAmga Spa per 27 anni.					
(5) Trieste Trasporti Spa: ricavi da titoli di viaggio; Tcd srl: ricavi di carattere commerciale					
<b>Suddivisione degli interessi e degli altri oneri finanziari tra le diverse tipologie di finanziamento:</b>					
ENTE	INTERESSI PASSIVI		ALTRI ONERI FINANZIARI	TOTALE	
COMUNE DI TRIESTE	4.689.111			4.689.111	
ESATTO SPA			697	697	
TCD SRL				0	
TRIESTE TRASPORTI SPA			2	2	
	4.689.111		699	4.689.810	
<b>Composizione delle voci "proventi straordinari" e "oneri straordinari", quando il loro ammontare è significativo:</b>					
VOCE PATRIMONIALE	COMUNE DI TRIESTE	ESATTO SPA	TCD SRL	TRIESTE TRASPORTI SPA	TOTALE
<b>PROVENTI STRAORDINARI</b>					
Proventi da permessi di costruire					0
Proventi da trasferimenti in conto capitale					0
Soppravvenienze attive e insussistenze del passivo (1) (2)	52.629.040	9.118		714.000	53.352.158

## ALLEGATO N. 3

Plusvalenze patrimoniali (3)	4.069.319			2.249.523	6.318.842
Altri proventi straordinari					0
	<b>56.698.359</b>	<b>9.118</b>	<b>0</b>	<b>2.963.523</b>	<b>59.671.000</b>
<b>ONERI STRAORDINARI</b>					
Trasferimenti in conto capitale					0
Sopravvenienze passive e insussistenze dell'attivo (4) (5)	10.957.551	24.913			10.982.464
Minusvalenze patrimoniali	1.506				1.506
Altri oneri straordinari (6)	1.006.859				1.006.859
	<b>11.965.916</b>	<b>24.913</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>11.990.829</b>
<b>DIFFERENZA</b>	<b>44.732.443</b>	<b>-15.795</b>	<b>0</b>	<b>2.963.523</b>	<b>47.680.171</b>

(1) Comune di Trieste: Euro 1.752.776 per incremento poste finanziarie attive, Euro 43.085.890 per incremento del valore dell'Archivio Generale, Euro 12.001 delle collezioni museali, Euro 1.084.870 per quota annuale sopravvenienza cessione ad Acegas delle reti dei servizi pubblici locali ed Euro 6.693.503 per decremento di poste finanziarie passive.

(2) Trieste Trasporti Spa: nuova stima costi legati a franchigie di esercizi precedenti. Esatto Spa: posizioni commerciali

(3) Comune di Trieste: Euro 403.776 da alienazione di beni immobili ed Euro 3.665.943 da alienazioni di azioni di Hera Spa. Trieste Trasporti Spa: da rinnovo parco veicoli

(4) Comune di Trieste: Euro: 9.705.832: riduzione poste finanziarie attive, Euro 6.600: maggiori spese per minori assistiti, 22.189: decremento collezioni museali.

(5) Esatto Spa: sofferenze commerciali

(6) Comune di Trieste: rimborsi di somme incassate in eccesso.

**Cumulativamente per ciascuna categoria, ammontare dei compensi spettanti agli amministratori e ai sindaci dell'impresa capogruppo per lo svolgimento di tali funzioni anche in altre imprese incluse nel consolidamento;**

La fattispecie non sussiste

**Per ciascuna categoria di strumenti finanziari derivati, il loro fair value ed informazioni sulla loro entità e sulla loro natura.**

La fattispecie non sussiste in nessuno dei componenti del gruppo

**Elenco degli enti e delle società che compongono il gruppo con l'indicazione per ciascun componente del gruppo amministrazione pubblica:**

- della denominazione, della sede e del capitale e se trattasi di una capogruppo intermedia;
- delle quote possedute, direttamente o indirettamente, dalla capogruppo e da ciascuno dei componenti del gruppo o la percentuale dei voti complessivamente spettanti nell'assemblea ordinaria.
- della ragione dell'inclusione nel consolidato degli enti o delle società se già non risulta dalle indicazioni richieste dalle lettere b) e c) del comma 1;
- della ragione dell'eventuale esclusione dal consolidato di enti strumentali o società controllate e partecipante dalla capogruppo:

**Gruppo Amministrazione Pubblica GAP del Comune di Trieste**

Denominazione, sede, capitale	quote possedute	riferimento normativo	RILEVANTE
<b>enti strumentali controllati di diritto privato</b>			
FONDAZIONE MARIO MORPURGO NILMA Sede: Via Imbriani, 5 – Trieste Capitale: 2.835.201	il Comune di Trieste nomina 3 consiglieri del CDA su 5	allegato 4/4 art. 2 c. 2 l. a)	NO
<b>enti strumentali controllati di diritto pubblico</b>			
ASP ITIS Sede: Via Pascoli, 31 – Trieste Capitale: 47.591.445	il Comune di Trieste nomina 3 consiglieri del CDA su 5	allegato 4/4 art. 2 c. 2 l. a)	NO
<b>enti strumentali partecipati di diritto privato</b>			

## ALLEGATO N. 3

FONDAZIONE CACCIA E BURLO GAROFALO Sede: Via Soncini, 30 – Trieste Capitale: 4.264.392	il Comune di Trieste nomina 2 consiglieri del CDA su 5	allegato 4/4 art. 2 c. 2.2	NO
FONDAZIONE G. SCARAMANGÀ DI ALTOMONTE Sede: Via Filzi, 1 – Trieste Capitale: ND	il Comune di Trieste nomina 1 consigliere del CDA	allegato 4/4 art. 2 c. 2.2	NO
PIA FONDAZIONE SCARAMANGÀ Sede: Riva 3 Novembre, 7 Capitale: ND	il Comune di Trieste nomina 1 consigliere del CDA	allegato 4/4 art. 2 c. 2.2	NO
UNIVERSITA' POPOLARE DI TRIESTE Sede: Piazza Ponterosso, 6 – Trieste Capitale: 117.965	il Comune di Trieste nomina 1 consigliere del CDA	allegato 4/4 art. 2 c. 2.2	NO
FONDAZIONE ISTITUTO TECNICO SUPERIORE PER LE NUOVE TECNOLOGIE DELLA VITA ALESSANDRO VOLTA Sede: SS 14, KM 163,5 Basovizza - Trieste Capitale: 147.000	il Comune di Trieste nomina 1 consigliere del CDA	allegato 4/4 art. 2 c. 2.2	NO
<b>enti strumentali partecipati di diritto pubblico</b>			
CONSORZIO PROMOTRIESTE Sede: Via Cassa di Risparmio, 10 – Trieste Capitale: 15.855	il Comune di Trieste nomina 1 consigliere del CDA	allegato 4/4 art. 2 c. 2.2	NO
FONDAZIONE TEATRO LIRICO GIUSEPPE VERDI Sede: Piazza Verdi, 3 – Trieste Capitale: 18.893.914	il Comune di Trieste nomina 2 consiglieri del CDA su 5	allegato 4/4 art. 2 c. 2.2	NO
TEATRO STABILE del F.V.G. ROSSETTI Sede: Largo Gaber, 1 – Trieste Capitale: 346.026	il Comune di Trieste nomina 1 consigliere del CDA	allegato 4/4 art. 2 c. 2.2	NO
ASSOCIAZIONE TEATRO STABILE SLOVENO – SLOVENSKO STALNO GLEDALISCE Sede: Via Petronio, 4 – Trieste Capitale: 0	il Comune di Trieste nomina 1 consigliere del CDA	allegato 4/4 art. 2 c. 2.2	NO
ISTITUTO REGIONALE PER GLI STUDI DI SERVIZIO SOCIALE Sede: Via dei Falchi, 2 – Trieste Capitale: 0	il Comune di Trieste nomina 1 consigliere del CDA	allegato 4/4 art. 2 c. 2.2	NO
ISTITUTO DEI CIECHI RITTMAYER Sede: Via Miramare, 119 Capitale: ND	il Comune di Trieste nomina 1 consigliere del CDA	allegato 4/4 art. 2 c. 2.2	NO
AZIENDA PUBBLICA DI SERVIZI ALLA PERSONA PRO SENECTUTE Sede: Via Valdirivo, 11 – Trieste Capitale: ND	il Comune di Trieste nomina 2 consiglieri del CDA su 7	allegato 4/4 art. 2 c. 2.2	NO
<b>società controllate</b>			
ESATTO SPA Sede: Piazza Unità d'Italia, 4 – Trieste Capitale: 840.000	partecipazione diretta del Comune al 100%	allegato 4/4 art. 2 c. 3.1 l. a)	SI
AMT SPA IN LIQUIDAZIONE Sede: Via d'Alviano, 15 - Trieste	partecipazione diretta del Comune al 87,40%	allegato 4/4 art. 2 c. 3.1 l. a)	NO

## ALLEGATO N. 3

Capitale: 1.000.000			
AMT TRASPORTI SRL IN LIQUIDAZIONE Sede: Via Lazzaretto Vecchio, 2 - Trieste Capitale: 119.000	partecipazione diretta del Comune al 87,40%	allegato 4/4 art. 2 c. 3.1 l. a)	NO
TRIESTE CITTA' DIGITALE SRL Sede: Piazza Unità d'Italia, 4 - Trieste Capitale: 85.003	partecipazione diretta del Comune al 27,27%.; influenza dominante (destinataria +80% dell'intero fatturato)	allegato 4/4 art. 2 c. 3.1 l. b)	SI
TRIESTE TRASPORTI SPA Sede: Via dei Lavoratori, 2 – Trieste Capitale: 17.000.000	partecipazione indiretta del Comune tramite AMT Trasporti srl in liquidazione del 52,49%	allegato 4/4 art. 2 c. 3.1 l. a)	SI
<b>società partecipate</b>			
nessuna società			
<b>società omesse</b>			
INTERPORTO DI TRIESTE SPA Sede: Località Ferneti, snc – Monrupino (TS) Capitale: 11.632.202	partecipazione diretta del Comune di Trieste dell'11,04% non quotata	allegato 4/4 art. 2 c. 3.2 esclusa per partecipazione inferiore al 20%	-
FIERA DI TRIESTE SPA IN LIQUIDAZIONE Sede: Piazzale De Gasperi, 1 – Trieste Capitale: 3.000.000	partecipazione diretta del Comune di Trieste del 25,50%  nel corso del 2018: partecipazione diretta del Comune di Trieste superiore al 50,45% per trasferimento della quota della Provincia di Trieste	Esclusa al momento della definizione del GAP 2018 ex allegato 4/4 art. 2 c. 3.1: esclusa perché non controllata e c. 3.2 esclusa perché non partecipata interamente da soggetti pubblici. Dall'anno 2019, inclusa.	-
BANCA ETICA SPA Sede: Via Tommaseo, 7 - Padova Capitale: 65.335.568	partecipazione diretta del Comune di Trieste 0,01% non quotata  dismessa nel 2019	allegato 4/4 art. 2 c. 3.2 esclusa per partecipazione inferiore al 20%	-
HERA SPA Sede: Viale Berti Pichat, 2/4- Bologna Capitale: 1.489.538.745	partecipazione diretta del Comune di Trieste del 4,03% quotata	allegato 4/4 art. 2 c. 3.2 esclusa per partecipazione inferiore al 10%	-
ASSICURAZIONI GENERALI SPA Sede: Piazza Duca degli Abruzzi, 2 – Trieste Capitale: 1.561.808.262	partecipazione diretta del Comune di Trieste 0,01 quotata	allegato 4/4 art. 2 c. 3.2 esclusa per partecipazione inferiore al 10%	-
GRUPPO DI AZIONE LOCALE DEL CARSO SCARL Sede: Località Sistiana, 54/D – Duino Aurisina (TS) Capitale: 15.000	partecipazione diretta del Comune di Trieste 0,83% non quotata	allegato 4/4 art. 2 c. 3.2 esclusa per partecipazione inferiore al 20%	-
AZIENDA PROVINCIALE TRASPORTI SPA Sede: Via Caduti di An Nasiriyah n. 6 – Gorizia	partecipazione indiretta del Comune di Trieste tramite AMT Trasporti Srl del 4,53% non	allegato 4/4 art. 2 c. 3.2 esclusa per partecipazione inferiore al 20%	-

## ALLEGATO N. 3

Capitale: 5.164.600	quotata		
AUTOSERVIZI FAP SPA Sede: Piazza IV Novembre, 8 – San Donà di Piave (VE) Capitale: 876.002	partecipazione indiretta del 7,44% tramite Amt Trasporit Srl dismessa nel 2018	-	-
TPL FVG SCARL Sede: Via Caduti di An Nasiriyah n. 6 – Gorizia Capitale: 100.000	partecipazione indiretta del Comune di Trieste tramite Amt Trasporti Srl e Trieste Trasporti Spa del 13,12%	allegato 4/4 art. 2 c. 3.2 esclusa per partecipazione inferiore al 20%	-
INTERPORTO CERVIGNANO DEL FRIULI SPA Sede: Viale Venezia, 22 – Cervignano del Friuli (UD) Capitale: 1.265.327	partecipazione indiretta del Comune di Trieste del 9,24% tramite Autoporto di Trieste Spa	allegato 4/4 art. 2 c. 3.2 esclusa per partecipazione inferiore al 20%	-

**Qualora si sia verificata una variazione notevole nella composizione del complesso delle imprese incluse nel consolidamento, informazioni che rendano significativo il confronto fra lo stato patrimoniale e il conto economico dell'esercizio e quelli dell'esercizio precedente (ad esclusione del primo esercizio di redazione del bilancio consolidato):**

Nessuna variazione nella composizione del gruppo.

**Elenco degli enti, le aziende e le società componenti del gruppo comprese nel bilancio consolidato con l'indicazione per ciascun componente:**

- della percentuale utilizzata per consolidare il bilancio e, al fine di valutare l'effetto delle esternalizzazioni, dell'incidenza dei ricavi imputabili alla controllante rispetto al totale dei ricavi propri, comprensivi delle entrate esternalizzate;
- delle spese di personale utilizzato a qualsiasi titolo, e con qualsivoglia tipologia contrattuale;
- delle perdite ripianate dall'ente, attraverso conferimenti o altre operazioni finanziarie, negli ultimi 3 anni.

**organismi partecipati inseriti nel bilancio consolidato del Comune di Trieste**

denominazione	% di consolidamento	Incidenza dei ricavi imputabili alla controllante		spese di personale	Perdite ripianate ultimo triennio
COMUNE DI TRIESTE	CAPOGRUPPO	-		98.442.092	-
ESATTO SPA	partecipazione diretta del Comune al 100%	4.315.522	95,50%	2.375.733	NO
		4.518.754			
TCD SRL	Partecipazione diretta del Comune del 27,27%	440.692	96,97%	0	NO
		454.476			
TRIESTE TRASPORTI SPA	partecipazione indiretta del Comune tramite AMT Trasporti srl in liquidazione 52,49%	427.549	0,56%	37.139.593	NO
		76.503.430			