



comune di trieste  
 piazza Unità d'Italia 4  
 34121 Trieste  
[www.comune.trieste.it](http://www.comune.trieste.it)  
 partita iva 00210240321

AREA EDUCAZIONE UNIVERSITA' RICERCA CULTURA E SPORT  
 PO APPALTO MENSA SCOLASTICA

REG. DET. DIR. N. 3906 / 2015

Prot. Corr. 12/9-5/15-95(13788)

**OGGETTO:** Appalti per il servizio di mensa scolastica - Lotti 1 e 2 - Conferimento incarico a seguito presentazione del ricorso da parte della Società Cooperativa Italiana di Ristorazione S.C. (Cir Food) per l'annullamento degli atti di gara e del provvedimento di aggiudicazione definitiva dell'appalto per il Servizio di somministrazione derrate alimentari e gestione di alcune cucine comunali e delle sale mensa (Lotto 2) - Impegno di spesa euro 2.537,60.= (IVA al 22% inclusa)

Allegati: 1

IL DIRETTORE D'AREA

**Premesso che:**

in vista della scadenza di entrambi gli appalti per il servizio di mensa scolastica (lotto 1 e 2), prevista per il 31.08.2015, si è reso necessario avviare la predisposizione di una nuova gara d'appalto per la gestione del servizio;

con DG n. 6 dd. 21.01.2015 di indirizzo sono state formulate le linee di indirizzo relative alle gare d'appalto ed alla gestione del servizio di mensa scolastica nei nidi d'infanzia comunali, nelle scuole dell'infanzia comunali e statali, nelle scuole primarie, nelle scuole secondarie di primo grado, nei servizi integrativi scolastici (SIS) funzionanti presso alcune scuole primarie e secondarie di primo grado, nei centri estivi del Comune di Trieste;

**rilevato che:**

con determinazione dirigenziale n. 1018 esecutiva in data 21.04.2015 è stata indetta la gara d'appalto relativa al Servizio di fornitura di pasti veicolati in linea fresco/caldo e gestione sale mensa (Lotto 1), sono stati approvati i relativi atti di gara e la base di gara pari a euro 17.341.282,00.= (depurato dagli oneri per la sicurezza da rischi interferenziali);

con determinazione dirigenziale n. 1019 esecutiva in data 16.04.2015 è stata indetta la gara

Responsabile del procedimento	Tel: 040 675	E-mail:	Posta Elettronica Certificata
Responsabile dell'istruttoria: dott.ssa Antonella Delbianco	Tel: 0406758872	E-mail: DELBIANCOA@comune.trieste.it	(PEC)
Addetto alla trattazione della pratica: dott.ssa Antonella Delbianco	Tel: 0406758872	E-mail: DELBIANCOA@comune.trieste.it	comune.trieste@certgov.fvg.it

d'appalto relativa al Servizio di somministrazione derrate alimentari e gestione di alcune cucine comunali e delle sale mensa (Lotto 2), sono stati approvati i relativi atti di gara e la base di gara pari a euro 24.364.548,00.= (depurato dagli oneri per la sicurezza da rischi interferenziali);

**preso atto che**, con determinazione dirigenziale n. 1942 dd. 24.07.2015, l'appalto per il Servizio di fornitura di pasti veicolati in linea fresco/caldo e gestione sale mensa – Lotto 1 è stato aggiudicato in via definitiva al Raggruppamento Temporaneo d'Imprese CAMST Soc. Coop. A.r.l. – Villanova di Castenaso (BO)/LA QUERCIA Soc. Coop. Sociale – Trieste/COOPERATIVA SOCIALE LAVORATORI UNITI F. BASAGLIA Soc. Coop. Onlus – Trieste, al prezzo complessivo di euro 17.339.522,41.= (oneri per la sicurezza pari ad euro 29.480,18.= ed IVA al 4% pari ad euro 694.760,10.= esclusi) e per il periodo 01.09.2015 – 31.08.2020.

**rilevato che:**

per il Servizio di somministrazione derrate alimentari e gestione di alcune cucine comunali e delle sale mensa (Lotto 2) sono pervenute due offerte:

- CIR FOOD S.C. – Reggio Emilia/OBIETTIVO LAVORO S.p.A. – Milano/APOLLO S.r.l. - Sgonico (TS);
- DUSSMANN SERVICE S.r.l. – Milano/GI GROUP S.p.A. – Milano;

con determinazione dirigenziale n. 1694, esecutiva il 23.06.2015, sono stati nominati i commissari ed è stata costituita apposita Commissione giudicatrice per l'esame delle offerte tecniche ed economiche pervenute in riferimento agli appalti in oggetto;

**dato atto che:**

in data 06.07.2015 la commissione giudicatrice si è riunita per l'esame delle offerte tecniche presentate per il Lotto 2;

ad entrambe le offerte tecniche è stato assegnato un punteggio complessivo pari a punti 75,00;

**dato atto che:**

in data 10.07.2015, la commissione si è riunita in seduta pubblica ed ha proceduto all'apertura ed alla valutazione delle offerte economiche presentate per il Lotto 2;

a fronte di un prezzo a base di gara pari a euro 24.364.548,00.=, l'offerta globale presentata dal RTI CIR FOOD S.C./OBIETTIVO LAVORO S.p.A./APOLLO S.r.l. è pari ad euro 23.292.072,600.= (percentuale di ribasso pari al 4,40%), mentre l'offerta globale presentata dal RTI DUSSMANN SERVICE S.r.l./GI GROUP S.p.A. è pari ad euro 21.760.851,80.= (percentuale di ribasso pari al 10,69%);

sulla base di tali premesse, la Commissione giudicatrice ha dato atto che l'offerta migliore è quella proposta da DUSSMANN SERVICE S.r.l./GI GROUP S.p.A.;

**preso atto che** il Presidente della Commissione ha comunicato che, avendo l'offerta proposta dal RTI DUSSMANN SERVICE S.r.l./GI GROUP S.p.A., riportato, sia nell'offerta

Responsabile del procedimento	Tel: 040 675	E-mail:	Posta Elettronica Certificata
Responsabile dell'istruttoria: dott.ssa Antonella Delbianco	Tel: 0406758872	E-mail: DELBIANCOA@comune.trieste.it	(PEC)
Addetto alla trattazione della pratica: dott.ssa Antonella Delbianco	Tel: 0406758872	E-mail: DELBIANCOA@comune.trieste.it	comune.trieste@certgov.fvg.it

tecnica, che in quella economica il massimo del punteggio, la stazione appaltante attiverà la procedura di verifica delle offerte anomale ex art. 87 del D.L.vo n. 163/2006 con richiesta di giustificazioni;

**preso atto che**, sempre in data 10.07.2015, in seduta riservata, in riferimento all'offerta del RTI DUSSMANN SERVICE S.r.l./GI GROUP S.p.A. la Commissione ha rilevato una discrepanza nei valori indicati nei prospetti per la formulazione dell'offerta economica per l'anno 2015;

**rilevato che:**

la Commissione, nonostante la discrepanza rilevata, ha proceduto all'assegnazione del punteggio all'elemento prezzo, applicando l'art. 55 del Capitolato Speciale d'Appalto e ha assegnato, quindi, i seguenti punteggi parziali, relativi all'elemento prezzo:

- RTI CIR FOOD S.C./OBIETTIVO LAVORO S.p.A./APOLLO S.r.l. - punti 23,36.
- RTI DUSSMANN SERVICE S.r.l./GI GROUP S.p.A. - punti 25,00.

si è proceduto, di seguito, come previsto dal Disciplinare di Gara, all'assegnazione del punteggio complessivo per le offerte nel loro insieme:

1. RTI CIR FOOD S.C./OBIETTIVO LAVORO S.p.A./APOLLO S.r.l.

Il punteggio complessivo assegnato è stato pari a 98,36 punti;

2. RTI DUSSMANN SERVICE S.r.l./GI GROUP S.p.A.

Il punteggio complessivo assegnato è stato pari a 100,00 punti;

**dato atto che:**

la Commissione ha rilevato che entrambe le offerte, ai sensi dell'art. 86, comma 2, del D. lgs. 163/2006, appaiono anomale in quanto sia i punti relativi al prezzo, sia la somma dei punti relativi all'offerta tecnica sono entrambi superiori ai quattro quinti dei corrispondenti punti massimi previsti dal bando di gara;

in riferimento alla discrepanza accertata dalla Commissione e relativa all'offerta economica del RTI DUSSMANN SERVICE S.r.l./GI GROUP S.p.A., a seguito di specifica richiesta della stazione appaltante, il RTI, con fax di data 15.07.2015, ha comunicato l'importo corretto relativo all'anno 2015 e il prezzo complessivo del servizio, determinato, per l'intera durata contrattuale, in euro 21.750.441,40.= (percentuale di ribasso: 10,73%);

**dato atto che:**

la Commissione giudicatrice, in data 25.09.2015, ha confermato il punteggio complessivo attribuito ai partecipanti alla gara nella seduta dd. 10.07.2015 e di seguito riportato:

Responsabile del procedimento	Tel: 040 675	E-mail:	Posta Elettronica Certificata
Responsabile dell'istruttoria: dott.ssa Antonella Delbianco	Tel: 0406758872	E-mail: DELBIANCOA@comune.trieste.it	(PEC)
Addetto alla trattazione della pratica: dott.ssa Antonella Delbianco	Tel: 0406758872	E-mail: DELBIANCOA@comune.trieste.it	comune.trieste@certgov.fvg.it

- RTI CIR FOOD S.C./OBIETTIVO LAVORO S.p.A./APOLLO S.r.l. - 98,36 punti
- RTI DUSSMANN SERVICE S.r.l./GI GROUP S.p.A. - 100,00 punti.

**dato atto che:**

in data 23.07.2015, tramite PEC, il Responsabile Unico del Procedimento, in relazione all'offerta presentata dal RTI DUSSMANN SERVICE S.r.l./GI GROUP S.p.A., risultata la prima in graduatoria, ha comunicato al suddetto RTI che l'offerta appariva anomala, in quanto sia i punti relativi al prezzo, sia la somma dei punti relativi all'offerta tecnica erano entrambi superiori ai quattro quinti dei corrispondenti punti massimi previsti dal Capitolato Speciale d'Appalto (art. 86, comma 2 del D. lgs. 163/2006);

con la nota sopra citata, il RUP, ex art. 87 del D.L.vo 163/2006, invitava il concorrente a produrre le proprie giustificazioni nel più breve tempo possibile e, comunque, entro e non oltre 15 giorni dal ricevimento della PEC;

con PEC dd. 06.08.2015 il RTI DUSSMANN SERVICE S.r.l./GI GROUP S.p.A. forniva le giustificazioni chieste dal RUP;

le giustificazioni sono state esaminate dalla Stazione appaltante che le ha ritenute congrue, adeguate, attendibili e tecnicamente sostenibili;

nella seduta di data 25.09.2015, sulla base di quanto previsto dall'art. 121, comma 3, del DPR 207/2010, a cui rinvia, per gli appalti di servizi, l'art. 284 dello stesso DPR, il Presidente della Commissione giudicatrice ha dichiarato che il procedimento di verifica dell'anomalia dell'offerta presentata dal RTI DUSSMANN SERVICE S.r.l./GI GROUP S.p.A. si è concluso e che l'offerta suddetta risulta congrua, attendibile e tecnicamente sostenibile;

il Presidente, pertanto, ha dichiarato l'aggiudicazione provvisoria del servizio di somministrazione di derrate alimentari e gestione di alcune cucine comunali e delle sale mensa (Lotto 2) al Raggruppamento Temporaneo d'Imprese DUSSMANN SERVICE S.r.l./GI GROUP S.p.A. essendo stata la relativa offerta ritenuta congrua, attendibile e tecnicamente sostenibile;

la Commissione ha consegnato gli atti alla stazione appaltante affinché la stessa provvedesse, effettuate le verifiche di rito, all'aggiudicazione definitiva;

**rilevato che:**

la stazione appaltante ha effettuato le verifiche di rito sulla documentazione presentata per la formulazione dell'offerta ed ha accertato la regolarità e completezza della medesima;

con determinazione dirigenziale n. 2753 dd. 22.10.2015, l'appalto per il Servizio di somministrazione di derrate, gestione cucine comunali e sale mensa – Lotto 2 è stato aggiudicato in via definitiva al Raggruppamento Temporaneo d'Imprese DUSSMANN SERVICE S.r.l. - Milano/GI GROUP S.p.A. - Milano, al prezzo complessivo di euro 20.083.872,40.= (oneri per sicurezza pari ad euro 47.754,52.= ed IVA al 4% pari ad euro 805.265,08.= esclusi) e per il periodo 01.01.2016 – 31.08.2020;

Responsabile del procedimento	Tel: 040 675	E-mail:	Posta Elettronica Certificata
Responsabile dell'istruttoria: dott.ssa Antonella Delbianco	Tel: 0406758872	E-mail: DELBIANCOA@comune.trieste.it	(PEC)
Addetto alla trattazione della pratica: dott.ssa Antonella Delbianco	Tel: 0406758872	E-mail: DELBIANCOA@comune.trieste.it	comune.trieste@certgov.fvg.it

**dato atto che:**

la Società Cooperativa Italiana di Ristorazione S.C. ha presentato ricorso al TAR Friuli Venezia Giulia contro il Comune di Trieste e nei confronti di Dussmann Service s.r.l. e di Gi Group S.p.A. per l'annullamento, previa sospensiva, degli atti di gara e del provvedimento di aggiudicazione definitiva dell'appalto per il servizio di mensa scolastica (Lotto 2);

uno dei motivi del ricorso è relativo al procedimento di verifica dell'anomalia dell'offerta e successivo giudizio di congruità espresso dal Comune di Trieste;

**dato atto che:**

il ricorrente ha chiesto la sospensione della procedura di affidamento del nuovo contratto;

l'udienza per la decisione sulla sospensiva si terrà probabilmente in data 16.12.2015;

**rilevato che,** al fine di esaminare il sopra citato motivo di ricorso, con particolare riferimento alla valutazione del costo del lavoro, vista la richiesta del Servizio di Avvocatura comunale di predisporre con urgenza una memoria difensiva da presentare per l'udienza sopra citata, si ritiene indispensabile il supporto di un professionista, considerata la complessità e specificità delle competenze richieste;

**ritenuto di** avvalersi di specifica professionalità esterna di un consulente del lavoro con esperienza maturata in appalti pubblici e che è già stato consulente per il Comune per analoghe problematiche;

**dato atto che** nell'organico dell'Ente non è previsto uno specifico profilo professionale per il quale sia richiesto il possesso del requisito professionale "consulente del Lavoro";

**rilevata** l'urgenza di procedere all'affidamento dell'incarico al professionista, al fine di disporre della consulenza in tempo utile per la decisione sulla sospensiva;

**visto** il preventivo presentato dal dott. Massimo Iesu, conservato in atti, con il quale viene richiesto un compenso di Euro 2.000,00 più la cassa di previdenza (4%) e l'IVA (22%) per un importo totale di Euro 2.537,60.= per l'incarico di cui trattasi;

**ritenuto** il compenso congruo in relazione all'attività che viene richiesta e alla professionalità specifica dell'incaricato;

**richiamati** i principi ispiratori che reggono la disposizione di cui allo Stralcio del Regolamento degli uffici e dei servizi emanato in attuazione dell'art. 3, comma 55 e 56 della L. 244/2007 come modificati dalla L. 08.06.2008, n. 133 e dalla L. 18.06.2009, n. 69 – approvato con delibera giuntale n. 435 dd. 24.08.2009 e modificato con delibera giuntale n. 147 dd. 12.04.2010 – ed, in particolare, la lettera G), ultimo comma, punto b), in base alla quale l'Amministrazione può conferire incarichi in via diretta, senza esperimento di procedure comparative, comunque nel rispetto dei principi di trasparenza, buon andamento ed economicità, quando la collaborazione sia meramente occasionale o si esaurisca in una sola azione o prestazione, caratterizzata da un rapporto "intuitu personae" che consente il

Responsabile del procedimento	Tel: 040 675	E-mail:	Posta Elettronica Certificata
Responsabile dell'istruttoria: dott.ssa Antonella Delbianco	Tel: 0406758872	E-mail: DELBIANCOA@comune.trieste.it	(PEC)
Addetto alla trattazione della pratica: dott.ssa Antonella Delbianco	Tel: 0406758872	E-mail: DELBIANCOA@comune.trieste.it	comune.trieste@certgov.fvg.it

raggiungimento del fine, il cui compenso sia di modica entità e che comporta, perciò, per sua stessa natura, una spesa equiparabile ad un rimborso spese, quale, ad esempio, la partecipazione a convegni, seminari e a commissioni di concorso, la singola docenza, la traduzione di pubblicazioni e simili e ritenuto gli stessi applicabili al caso di specie;

**rilevato che** il dott. Massimo Iesu è stato informalmente sentito in occasione dell'invio delle giustificazioni, da parte di Dussmann Service, sull'anomalia dell'offerta e considerato che l'incarico di cui trattasi approfondisce ed analizza ulteriori aspetti inerenti, in particolare, il costo del lavoro relativi alla medesima documentazione relativa all'anomalia dell'offerta;

**ritenuto di** affidare l'incarico di cui trattasi al dott. Massimo Iesu, consulente del lavoro, regolando i rapporti tra l'incaricato e il Comune di Trieste in base al disciplinare allegato in parte integrante e sostanziale al presente provvedimento (All. A);

**dato atto, inoltre, che** nel conferire il presente incarico vengono rispettati i seguenti presupposti, in presenza dei quali, ai sensi dell'art. 7, comma 6, del D.Lgs. 165/2001 ("Norme generali sull'ordinamento del lavoro alle dipendenze delle amministrazioni pubbliche"), come sostituito dall'art. 46, comma 1, del D.L. 25.6.2008 n. 112, modificato dalla relativa Legge di conversione 6.8.2008 n. 133 e ulteriormente modificato dal D.L. 1.7.2009 n. 78, convertito nella Legge 3.8.2009 n. 102, correlato all'art. 110, comma 6, del D.Lgs. 267/2000 ("Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali"), sussiste la possibilità per le amministrazioni pubbliche di conferire - per esigenze cui non possono far fronte con personale in servizio - incarichi individuali con contratti di lavoro autonomo ad esperti di particolare e comprovata specializzazione:

- a) l'oggetto della prestazione deve corrispondere alle competenze attribuite dall'ordinamento all'amministrazione conferente, ad obiettivi e progetti specifici e determinati e deve risultare coerente con le esigenze di funzionalità dell'amministrazione conferente;
- b) l'amministrazione deve avere preliminarmente accertato l'impossibilità oggettiva di utilizzare le risorse umane disponibili al suo interno;
- c) la prestazione deve essere di natura temporanea;
- d) la prestazione deve essere altamente qualificata;
- e) devono essere preventivamente determinati durata, luogo, oggetto e compenso della collaborazione;

**rilevato che** l'incarico in oggetto non rientra nel programma 2015-2017 delle attività dell'Ente realizzabile anche con incarichi di collaborazione esterna, approvato con D.C. n. 37 dd. 15.09.2015, ai sensi dell'art. 3, comma 55, della L. n. 244/2007, come modificato dal D.L. n. 112/2008 convertito dalla L. n. 133/2008, in quanto la necessità di conferire l'incarico non era preventivabile e si è resa necessaria a seguito della presentazione del ricorso al TAR da parte della Società Cooperativa Italiana di Ristorazione S.C.;

**dato atto che:**

verrà data pubblicità del presente incarico attraverso la pubblicazione nella pagina internet del Comune di Trieste;

il presente provvedimento viene inviato alle organizzazioni sindacali, anche se ne viene disposta per intuibili ragioni di urgenza l'immediata adozione;

Responsabile del procedimento	Tel: 040 675	E-mail:	Posta Elettronica Certificata
Responsabile dell'istruttoria: dott.ssa Antonella Delbianco	Tel: 0406758872	E-mail: DELBIANCOA@comune.trieste.it	(PEC)
Adetto alla trattazione della pratica: dott.ssa Antonella Delbianco	Tel: 0406758872	E-mail: DELBIANCOA@comune.trieste.it	comune.trieste@certgov.fvg.it

**visti:**

gli artt. 107 e 147 bis del D.Lgs. 267/2000;

l'art. 131 del vigente Statuto comunale;

lo Stralcio del Regolamento degli Uffici e Servizi, emanato in attuazione dell'art. 3, commi 55 e 56 della legge n. 244/2007, come modificati dalla L. n. 133 dd. 08.06.2008 e dalla L. n. 69 dd. 18.06.2009, avente ad oggetto "Procedure per l'affidamento degli incarichi esterni di collaborazione, studio, ricerca e consulenza", approvato con DG n. 75 dd. 21.02.2008 e successive modificazioni ed integrazioni;

la DC n. 37 dd. 15.09.2015 di approvazione del Bilancio di previsione per l'esercizio finanziario 2015 e del Bilancio pluriennale per gli esercizi 2015-2017;

tutto ciò premesso e considerato

### DETERMINA

**1. di affidare** al dott. Massimo Iesu, c.f. SIEMSM59A10L424R, P.I. 00641890322, consulente del lavoro, l'incarico di esame del ricorso, proposto dalla Società Cooperativa Italiana di Ristorazione S.C. per l'annullamento, previa sospensiva, degli atti di gara e del provvedimento di aggiudicazione definitiva dell'appalto per il servizio di mensa scolastica (Lotto 2), con particolare riguardo alla parte del ricorso relativa alle contestazioni sollevate dal ricorrente in merito al procedimento di verifica dell'anomalia dell'offerta e successivo giudizio di congruità espresso dal Comune di Trieste, come specificato nello schema di disciplinare (Allegato A) allegato in parte integrante e sostanziale al presente atto, a fronte di un corrispettivo di Euro 2.000,00, più oneri previdenziali (4%) pari ad euro 80,00 ed IVA al 22% (pari ad euro 457,60.=) per complessivi euro 2.537,60.= IVA al 22% inclusa.

**2. di autorizzare** la spesa di Euro 2.537,60.= per l'affidamento dell'incarico indicato al punto 1.

**3. di impegnare** la spesa complessiva di euro 2.537,60.= ai capitoli di seguito elencati :

Anno	Cap	Descrizione	CE	Sotto conto	SIOPE	Programma	Progetto	C/S	Importo	Note
2015	00001 405	PRESTAZIONI DI SERVIZI PER LE MENSE SCOLASTICHE E ALTRI SERVIZI A CURA DELL'AREA EDUCAZIONE - RILEVANTI IVA	L1040	00001		00206	00099	C	2.537,60	2015-2537,60

**4. di dare atto che** lo scrivente Ufficio attesta che la spesa complessiva sopra citata verrà a scadenza nel 2015.

Responsabile del procedimento	Tel: 040 675	E-mail:	Posta Elettronica Certificata (PEC) comune.trieste@certgov.fvg.it
Responsabile dell'istruttoria: dott.ssa Antonella Delbianco	Tel: 0406758872	E-mail: DELBIANCOA@comune.trieste.it	
Addetto alla trattazione della pratica: dott.ssa Antonella Delbianco	Tel: 0406758872	E-mail: DELBIANCOA@comune.trieste.it	

IL DIRETTORE DELL'AREA  
(dott. Fabio Lorenzut)

Allegati:

determina affidamento incarico lesu disciplinare.pdf

Trieste, *vedi data firma digitale*

Responsabile del procedimento	Tel: 040 675	E-mail:	Posta Elettronica Certificata
Responsabile dell'istruttoria: dott.ssa Antonella Delbianco	Tel: 0406758872	E-mail: DELBIANCOA@comune.trieste.it	(PEC)
Addetto alla trattazione della pratica: dott.ssa Antonella Delbianco	Tel: 0406758872	E-mail: DELBIANCOA@comune.trieste.it	comune.trieste@certgov.fvg.it



# Elenco firmatari

ATTO SOTTOSCRITTO DIGITALMENTE AI SENSI DEL D.P.R. 445/2000 E DEL D.LGS. 82/2005 E SUCCESSIVE MODIFICHE E INTEGRAZIONI

Questo documento è stato firmato da:

NOME: LORENZUT FABIO

CODICE FISCALE: LRNFBA59T27E098E

DATA FIRMA: 03/12/2015 10:42:24

IMPRONTA: 9888489C2EAB2E597838FC606C18C6D9E4FB319FE39C3B7BACE1BA496BF67158  
E4FB319FE39C3B7BACE1BA496BF67158A300320395A4F28094A1A86E6513BBA0  
A300320395A4F28094A1A86E6513BBA08896E9C3BBF65B87D415E52D56655BEF  
8896E9C3BBF65B87D415E52D56655BEFA1047F98A5CFFA518F0C8760594EB141