



comune di trieste  
 piazza Unità d'Italia 4  
 34121 Trieste  
 www.comune.trieste.it  
 partita iva 00210240321

AREA POLIZIA LOCALE E SICUREZZA  
 SERVIZIO AMMINISTRATIVO

**REG. DET. DIR. N. 1735 / 2016**

Prot. corr. 5/5/48/58-2006 (prog. 4261)

OGGETTO: Ricorso al T.A.R. del Consorzio Unico Autoscuole Triestine. Liquidazione somma riconosciuta in sentenza. Spesa complessiva di Euro 3.064,23.

IL DIRIGENTE DI SERVIZIO

Premesso che:

- con determinazione dirigenziale n° 3994 di data 07.12.2006 è stato autorizzato il ricorso alla trattativa privata mediante gara ufficiosa, per la fornitura del servizio di un corso di formazione per tecniche di guida sicura per gli operatori di polizia locale;

- con determinazione dirigenziale n. 719 di data 05.03.2007 è stata aggiudicata alla ditta Ciriotti/Guida Sicura Volkswagen Srl, la realizzazione e lo svolgimento di un corso di formazione per tecniche di guida sicura per il personale del corpo della Polizia Municipale di Trieste;

- il corso in oggetto si è svolto nel periodo dal 29 maggio al 1 giugno 2007, e la prestazione è stata regolarmente liquidata;

- in data 24.07.2007 il Consorzio Unico delle Autoscuole Triestine ha proposto ricorso straordinario al Presidente della Repubblica per l'annullamento della Determinazione Dirigenziale n° 719 di data 05.03.2007 e degli atti ad essa collegati;

- il ricorso è stato accolto con Decreto del Presidente della Repubblica dd. 30.07.2009, per le seguenti motivazioni *"poiché negli atti impugnati non è presente la manifestazione delle ragioni e del percorso logico che hanno condotto l'Amministrazione alla scelta della rammentata procedura negoziata, i provvedimenti impugnati sono illegittimi a causa di una tale, assorbente, ragione"*;

- in data 04.11.2011 il Consorzio Unico delle Autoscuole Triestine ha proposto ricorso davanti al TAR Friuli Venezia Giulia per la condanna dell'Amministrazione al risarcimento di una somma pari ad Euro 400,00 a titolo di risarcimento del danno per la perdita di chance nella procedura di gara sopra indicata, chiedendo contestualmente il rimborso delle spese legali sostenute in occasione del ricorso straordinario;

rilevato che, nelle more della trattazione del ricorso davanti al TAR, l'Avvocatura Comunale ha segnalato l'opportunità di provvedere in via stragiudiziale al risarcimento del danno così come quantificato dalla controparte, considerando mancanti i presupposti giuridici per

Responsabile del procedimento	Tel: 040 675	E-mail:	Posta Elettronica Certificata
Responsabile dell'istruttoria: Maximiliano Pozzetto	Tel: 0406758431	E-mail: maximiliano.pozzetto@comune.trieste.it	(PEC)
Addetto alla trattazione della pratica: Maximiliano Pozzetto	Tel: 0406758431	E-mail: maximiliano.pozzetto@comune.trieste.it	comune.trieste@certgov.fvg.it

addivenire ad una sentenza favorevole all'Amministrazione su tale punto, ferma restando invece la gestione della controversia relativamente al rimborso delle spese sostenute;

considerato che:

- il ricorso alla trattativa privata era pacificamente consentito dalla normativa vigente al momento dell'espletamento della gara in oggetto e il solo rilievo mosso nei confronti della scrivente Amministrazione è stato quello di non aver adeguatamente motivato il ricorso a tale forma di gara. Il difetto di motivazione è stato causa di annullamento del provvedimento *de quo*, ma non vale di per se stesso a provare il fatto che il ricorso alla trattativa privata non fosse consentito nel caso di specie, né che la ditta ricorrente abbia effettivamente subito un danno;

- il ricorso alla trattativa privata nel caso di specie, al di là dei rilevati vizi di forma, non ha sostanzialmente rappresentato una lesione ai principi di libera concorrenza o di pari condizione dei potenziali interessati, posto che sono state invitate a formulare la propria offerta 13 ditte, tutte quelle presenti sul mercato nazionale individuate attraverso apposita indagine di mercato, e di queste ben 7 (tra le quali – appunto – anche la ricorrente) hanno formulato la propria miglior offerta;

- nel caso di specie – sia pure *ex post* – le motivazioni per il ricorso alla trattativa privata erano di fatto presenti trattandosi di una gara per la fornitura di un servizio di importo relativamente modesto, ma dai contenuti tecnici particolarmente rigorosi, per cui era stato considerato opportuno non appesantire una procedura che - per il valore intrinseco - poteva ben risolversi nelle forme snelle di una procedura negoziata, mantenendo comunque un rigoroso monitoraggio sulla platea dei possibili offerenti, senza per questo intaccare il principio di libera concorrenza;

- non vi è stata un'arbitraria lesione del principio di pari condizione dei potenziali interessati, posto che il capitolato di gara e le lettere di invito sono stati inviati a tutte le ditte partecipanti e da tutte – quantomeno da quelle offerenti – implicitamente accettati mediante la formulazione dell'offerta stessa senza sollevare censure o eccezioni di alcun tipo;

- nel merito dello svolgimento della gara e dell'aggiudicazione al miglior offerente, poi, la scelta della trattativa privata – benché non adeguatamente motivata dal punto di vista formale - e la flessibilità dei parametri di aggiudicazione hanno permesso di aggiudicare la fornitura del servizio alla ditta Ciriotti che, offrendo una dinamica di corso completamente differente da quella delle altre partecipanti – ha consentito un notevole risparmio di denaro pubblico (euro 27.300,00) garantendo nel contempo una formazione completa di 200 operatori.

- la ditta ricorrente ha comunque preso parte alla gara (accettando la *lex specialis* del bando di gara) e l'offerta della stessa – anche, astrattamente, a parità di risultato formativo conseguibile - è risultata meno conveniente, sia sotto l'aspetto economico, sia sotto l'aspetto della tempistica dello svolgimento dei corsi, rispetto non solo all'offerta della ditta vincitrice ma anche di altre ditte partecipanti alla procedura di gara: da questo punto di vista la scelta della tipologia di gara – aperta o ristretta – non avrebbe influito sul risultato finale;

- con Delibera Giunta n° 144 dd. 20.04.2015, per le motivazioni che qui si intendono pienamente recepite, è stato autorizzato il risarcimento del danno, così come quantificato dal Consorzio Unico delle Autoscuole Triestine in relazione alla procedura di gara per la fornitura del servizio di un corso di formazione per tecniche di guida sicura per gli operatori di polizia locale, riconoscendo a detto Consorzio, in via stragiudiziale, l'importo di Euro 400,00 più interessi legali e rivalutazione monetaria, pari alla somma complessiva di € 437,48;

Responsabile del procedimento	Tel: 040 675	E-mail:	Posta Elettronica Certificata
Responsabile dell'istruttoria: Maximiliano Pozzetto	Tel: 0406758431	E-mail: maximiliano.pozzetto@comune.trieste.it	(PEC)
Addetto alla trattazione della pratica: Maximiliano Pozzetto	Tel: 0406758431	E-mail: maximiliano.pozzetto@comune.trieste.it	comune.trieste@certgov.fvg.it

- con Det. Dir. n° 1680/15, in esecuzione della Delibera Giunta suindicata, si è provveduto ad impegnare la spesa di Euro 437,48 (impegno 15/5320) e alla liquidazione di detta somma alla controparte;

- dato atto che, in relazione a detto impegno di spesa, il Consorzio Unico delle Autoscuole Triestine non ha mai materialmente incassato quanto messo a disposizione, per cui con Det. Dir. 379/2016, si è provveduto alla riquilidazione di quanto eventualmente da riconoscere (al netto delle spese sostenute per il mandato) di Euro 436,78 sul capitolo 1608040, impegno 16/3021;

- con Delibera Giunta n. 619/2015 il Comune di Trieste ha deciso di costituirsi in giudizio, sostanzialmente al fine di contestare l'eccessiva quantificazione delle spese legali richieste dalla ricorrente;

rilevato che con sentenza 514/2015, depositata il 18.11.2015 e notificata all'Ente in data 12.02.2016, il Tribunale Amministrativo Regionale ha condannato il Comune di Trieste:

- al risarcimento di una somma complessiva pari ad Euro 450,00, di cui Euro 400,00 a titolo di risarcimento del danno per la perdita di chance ed Euro 50,00 a titolo di rivalutazione monetaria

- al rimborso parziale delle spese legali sostenute in occasione del ricorso straordinario quantificate in soli Euro 1.500,00 – rispetto alla somma di Euro 11.875,66 richiesta dalla ricorrente – più gli accessori di legge (IVA e CPA), accogliendo su tale punto le riserve espresse dalla scrivente Amministrazione;

- alla corresponsione degli interessi legali su dette somme da calcolarsi dalla data di deposito della sentenza alla data del soddisfo effettivo;

visto lo scambio di corrispondenza via e-mail, conservata in atti tra lo Studio Borgna e gli uffici dell'Avvocatura Comunale dalla quale risulta il riparto analitico dell'importo complessivo di Euro 3.064,23:

1) perdita chances:

- capitale liquidato come considerato in sentenza Euro 450,00;
- interessi legali (calcolati su capitale e CNA) sino al 15/07/16 Euro 1,48

data di presunta emissione del mandato di pagamento

2) rimborso spese legali:

- capitale liquidato come considerato in sentenza Euro 1,500,00
- importo CNA 2% (come all'epoca del ricorso) Euro 30,00
- IVA al 20 % (come all'epoca del ricorso) Euro 306,00
- interessi legali (calcolati su capitale e CNA) sino al 15/07/16 Euro 5,02

data di presunta emissione del mandato di pagamento

- spese vive Euro 771,73

richiamata la corrispondenza conservata in atti con l'Avvocatura del Comune di Trieste che demandava allo scrivente la liquidazione del capitale e interessi, accollandosi invece il pagamento delle spese di lite previste in sentenza;

Responsabile del procedimento	Tel: 040 675	E-mail:	Posta Elettronica Certificata
Responsabile dell'istruttoria: Maximiliano Pozzetto	Tel: 0406758431	E-mail: maximiliano.pozzetto@comune.trieste.it	(PEC)
Addetto alla trattazione della pratica: Maximiliano Pozzetto	Tel: 0406758431	E-mail: maximiliano.pozzetto@comune.trieste.it	comune.trieste@certgov.fvg.it

dato atto, in ordine alla copertura di dette spese che la quota parte di Euro 436,78, verrà liquidata a carico del capitolo 1608040, impegno 16/3021;

ritenuto pertanto necessario procedere all'impegno per la parte residua di Euro 2.627,45, a carico del capitolo 110000;

tenuto conto che, ai sensi dell'art. 194 del D. Lgs n. 267/2000, i debiti derivanti da sentenze esecutive di condanna sono annoverati fra i debiti fuori bilancio che devono essere assoggettati alla procedura di riconoscimento della loro legittimità mediante provvedimento del Consiglio Comunale, finalizzato al mantenimento degli equilibri di bilancio, previo parere favorevole del Collegio dei Revisori;

vista la circolare prot. B 10/1-1-14/1-2012 (5105) del Segretario Generale in materia di debiti fuori bilancio derivanti da sentenza esecutiva, transazione, conciliazione e mediazione

considerato che, alla luce delle incerte tempistiche di cui sopra, il non dare corso agli obblighi imposti dalla sentenza di cui trattasi potrebbe esporre l'Ente a possibili azioni giudiziali di precetto ad adempiere ad opera della controparte,

ritenuto pertanto necessario assolvere il più tempestivamente possibile all'obbligazione di pagamento originata dalla sentenza esecutiva e perfezionata con il deposito della stessa, al fine di evitare ulteriori oneri a carico dell'Amministrazione, mediante l'adozione dei relativi provvedimenti di spesa pur nella consapevolezza del recente orientamento giurisprudenziale;

dato atto, in ordine alla copertura di dette spese di liquidare la quota parte di Euro 436,78 a carico del capitolo 1608040, impegno 16/3021 e di procedere all'impegno per la parte residua di Euro 2.627,45, a carico del capitolo 110000;

dato atto che, ai sensi del comma 8 dell'art. 183 del D.Lgs. 267/2000 e s.m.i. - TUEL, il programma dei conseguenti pagamenti dell'impegno di spesa di cui al presente provvedimento è compatibile con i relativi stanziamenti di cassa del bilancio e con le regole di finanza pubblica in materia di "pareggio di bilancio", introdotte dai commi 707 e seguenti dell'art. 1 della Legge n. 208/2015 (c.d. Legge di stabilità 2016);

espresso il parere di cui all'art.147 bis del D.Lgs. n. 267/2000, in ordine alla regolarità e correttezza amministrativa;

visto l'art. 107 del D.Lgs. n. 267/2000;

visto l'art. 131 del vigente Statuto Comunale;

#### DETERMINA

1) di autorizzare, per le motivazioni esposte in premessa, la liquidazione dell'importo di Euro 3.064,23 a favore del Consorzio Unico per le Autoscuole Triestine provvedendo al relativo pagamento mediante bonifico bancario;

2) di dare atto che detto importo trova la seguente copertura:

- Euro 436,78 a carico del capitolo 1608040, impegno 16/3021;

- Euro 2.627,45 mediante gli impegni assunti con il presente provvedimento;

3) di impegnare la spesa complessiva di euro 2.627,45 ai capitoli di seguito elencati:

Responsabile del procedimento	Tel: 040 675	E-mail:	Posta Elettronica Certificata
Responsabile dell'istruttoria: Maximiliano Pozzetto	Tel: 0406758431	E-mail: maximiliano.pozzetto@comune.trieste.it	(PEC)
Addetto alla trattazione della pratica: Maximiliano Pozzetto	Tel: 0406758431	E-mail: maximiliano.pozzetto@comune.trieste.it	comune.trieste@certgov.fvg.it

Anno	Cap	Descrizione	CE	V livello	SIOP E	Programma	Progetto	D/N	Importo	Note
2016	0011000 0	ALTRI SERVIZI PER IL SERVIZIO AMMINISTRATIVO DELLA POLIZIA LOCALE (999-099)	ED20 1	U.1.03.02.9 9.002		00999	00099	N	2612,75	2016; 2612,75
2016	0011000 0	ALTRI SERVIZI PER IL SERVIZIO AMMINISTRATIVO DELLA POLIZIA LOCALE (999-099)	ED20 1	U.1.03.02.9 9.999	1332	00999	00099	N	14,70	2016; 14,70

4) di dare atto che, ai sensi del comma 8 dell'art. 183 del D.Lgs. 267/2000 e s.m.i. - TUEL, il programma dei conseguenti pagamenti dell'impegno di spesa di cui al presente provvedimento è compatibile con i relativi stanziamenti di cassa del bilancio e con le regole di finanza pubblica in materia di "pareggio di bilancio", introdotte dai commi 707 e seguenti dell'art. 1 della Legge n. 208/2015 (c.d. Legge di stabilità 2016);

5) di dare atto che l'obbligazione giuridicamente perfezionata viene a scadenza nell'anno 2016 e che il cronoprogramma dei pagamenti per la spesa in argomento è il seguente: anno 2016 – Euro 3.064,23;

6) di dare atto che, successivamente al pagamento della suddetta spesa, si provvederà a sottoporre al Consiglio Comunale - non appena insediato con la nuova amministrazione - il riconoscimento del debito fuori bilancio derivante da sentenza esecutiva.

IL DIRIGENTE DI SERVIZIO  
Paolo Jerman

Trieste, *vedi data firma digitale*

Responsabile del procedimento	Tel: 040 675	E-mail:	Posta Elettronica Certificata  (PEC)  comune.trieste@certgov.fvg.it
Responsabile dell'istruttoria: Maximiliano Pozzetto	Tel: 0406758431	E-mail: maximiliano.pozzetto@comune.trieste.it	
Addetto alla trattazione della pratica: Maximiliano Pozzetto	Tel: 0406758431	E-mail: maximiliano.pozzetto@comune.trieste.it	

# Elenco firmatari

ATTO SOTTOSCRITTO DIGITALMENTE AI SENSI DEL D.P.R. 445/2000 E DEL D.LGS. 82/2005 E SUCCESSIVE MODIFICHE E INTEGRAZIONI

Questo documento è stato firmato da:

NOME: JERMAN PAOLO

CODICE FISCALE: JRMPLA67B11L424Z

DATA FIRMA: 28/06/2016 09:19:34

IMPRONTA: 8B5729FE62BD21FA4C962E7BD014FB071D511B9C75A5FB7006DF861AD4C78902  
1D511B9C75A5FB7006DF861AD4C789021A51980A97CA92742AD52BD977AF6335  
1A51980A97CA92742AD52BD977AF633557B3FF28976197C9DD272BCB95D288D1  
57B3FF28976197C9DD272BCB95D288D1D9DFAABD780F230684E246D9CF842701



comune di trieste  
piazza Unità d'Italia 4  
34121 Trieste  
www.comune.trieste.it  
partita iva 00210240321

## AREA POLIZIA LOCALE E SICUREZZA

### SERVIZIO AMMINISTRATIVO

## REG. DET. DIR. N. 1735 / 2016

OGGETTO: Ricorso al T.A.R. del Consorzio Unico Autoscuole Triestine. Liquidazione somma riconosciuta in sentenza. Spesa complessiva di Euro 3.064,23. Prot. 05/05/48/58-2006 (prog. 4261).

Si assegnano ai dati contabili sottoindicati i seguenti numeri:

Progr.	Numero	Dato Contabile	E/S	Anno	Impegno/ Accertamento	Sub	Capitolo	Importo	Segno	CE	V livello	Siope	D/N
1	201600 06223	Impegno	S	2016			00110000	2.612,75		ED201	U.1.03.02.9 9.002	1331	N
2	201600 06224	Impegno	S	2016			00110000	14,70		ED201	U.1.03.02.9 9.999	1332	N

Lista delle transazioni elementari associate ai movimenti contabili:

Progr.	Transazione elementare	Vincolo	Note
1	0301U10302990020318133100000000000000 03		2016:2612,75
2	0301U10302999990318133200000000000000 03		2016:14,70

VISTO l'art. 151, comma 4, del D.Lgs. n. 267/2000.

Ai sensi del punto 5.3 del principio contabile concernente la contabilità finanziaria (Allegato 4/2 al D.Lgs. 118/2011), si attesta, qualora la presente determinazione approvi spese d'investimento, che la copertura finanziaria è conforme a quanto indicato nel dispositivo.

Il presente visto, in attesa della regolarizzazione dell'impegno di spesa mediante il riconoscimento della legittimità del debito fuori bilancio ai sensi dell'art. 194, comma 1, lettera a), del D.Lgs. 267/2000 e per la parte relativa alla regolarità contabile, viene rilasciato esclusivamente al fine di poter assolvere il più tempestivamente possibile l'obbligazione di pagamento originata dalla sentenza esecutiva o da titolo equipollente.

LA RESPONSABILE DELLA P.O.

CONTABILITA' FINANZIARIA

dott.ssa Giovanna Tirrico

Trieste, *vedi data firma digitale*

# Elenco firmatari

ATTO SOTTOSCRITTO DIGITALMENTE AI SENSI DEL D.P.R. 445/2000 E DEL D.LGS. 82/2005 E SUCCESSIVE MODIFICHE E INTEGRAZIONI

Questo documento è stato firmato da:

NOME: GIOVANNA TIRRICO

CODICE FISCALE: TRRGNN58A62H307M

DATA FIRMA: 05/07/2016 08:03:00

IMPRONTA: DBC765030A06D23558120D98A1144BA9CB32473C586A743DFF9563AB201B8003  
CB32473C586A743DFF9563AB201B800393E001F9985D3A9671A0B1B9446DF6A8  
93E001F9985D3A9671A0B1B9446DF6A81B63C71886FFA21FFE00737EB5009AFB  
1B63C71886FFA21FFE00737EB5009AFB972D0278B4148D3DBA36B7F8C25855D4



comune di trieste  
piazza Unità d'Italia 4  
34121 Trieste  
www.comune.trieste.it  
partita iva 00210240321

AREA POLIZIA LOCALE E SICUREZZA  
SERVIZIO AMMINISTRATIVO

OGGETTO: Ricorso al T.A.R. del Consorzio Unico Autoscuole Triestine. Liquidazione somma riconosciuta in sentenza. Spesa complessiva di Euro 3.064,23. Prot. 05/05/48/58-2006 (prog. 4261).

Allegati:

## SOTTOSCRIZIONI

L'atto:

**REG. DET. DIR. N. 1735 / 2016**

adottato il 28/06/2016 09:19:36

esecutivo il 05/07/2016 08:03:02

è stato sottoscritto digitalmente:

- ai fini dell'adozione:

Firmatario	Data Firma
Jerman Paolo	16/06/2016 14:58:00
Jerman Paolo	23/06/2016 12:21:40
Jerman Paolo	28/06/2016 09:19:36

- ai fini dell'attestazione della regolarità contabile in data 05/07/2016 08:03:02 da Tirrico Giovanna.

**Ai sensi dell'art. 20 e successivi del Capo II° - Documento informatico e firme elettroniche del D.Lgs. 82/2005 e successive modifiche ed integrazioni.**